



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**  
**MEĐURESORNA RADNA SKUPINA ZA INTEGRIRANO**  
**UPRAVLJANJE GRANICOM REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**VIII. IZVJEŠĆE**

**O PROVEDBI STRATEGIJE**  
**INTEGRIRANOG UPRAVLJANJA GRANICOM**  
**REPUBLIKE HRVATSKE**  
**ZA 2013. GODINU**

---

Zagreb, travanj 2014. godine

## SADRŽAJ

|                                                                                                          |           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>I. UVOD .....</b>                                                                                     | <b>3</b>  |
| <b>II. REALIZIRANE AKTIVNOSTI U PROVEDBI STRATEGIJE I NJEZINOG<br/>PROVEDBENOG AKCIJSKOG PLANA .....</b> | <b>4</b>  |
| <b>1. AKTIVNOSTI MEĐURESORNE RADNE SKUPINE .....</b>                                                     | <b>4</b>  |
| 1.1. Provedba Strategije i njezinog provedbenog Akcijskog plana .....                                    | 4         |
| 1.2. Provedba Sporazuma o suradnji u integriranom upravljanju granicom .....                             | 4         |
| <b>2. VAŽNIJE AKTIVNOSTI POJEDINIH AGENCIJA .....</b>                                                    | <b>5</b>  |
| 2.1. Granična policija .....                                                                             | 5         |
| 2.2. Carina .....                                                                                        | 7         |
| 2.3. Granična veterinarska inspekcija .....                                                              | 8         |
| 2.4. Fitosanitarna inspekcija .....                                                                      | 10        |
| 2.5. Granična sanitarna inspekcija .....                                                                 | 11        |
| <b>3. SURADNJA UNUTAR SLUŽBE .....</b>                                                                   | <b>12</b> |
| 3.1. Granična policija .....                                                                             | 12        |
| 3.2. Carina .....                                                                                        | 17        |
| 3.3. Granična veterinarska inspekcija .....                                                              | 20        |
| 3.4. Fitosanitarna inspekcija .....                                                                      | 22        |
| <b>4. MEĐUAGENCIJSKA SURADNJA .....</b>                                                                  | <b>23</b> |
| <b>5. MEĐUNARODNA SURADNJA .....</b>                                                                     | <b>26</b> |
| 5.1. Granična policija .....                                                                             | 27        |
| 5.2. Carina .....                                                                                        | 31        |
| 5.3. Granična veterinarska inspekcija .....                                                              | 31        |
| 5.4. Fitosanitarna inspekcija .....                                                                      | 32        |
| 5.5. Granična sanitarna inspekcija .....                                                                 | 33        |
| <b>6. Migracije, vize i azil .....</b>                                                                   | <b>34</b> |
| <b>III. OCJENA USPJEŠNOSTI PROVEDBE .....</b>                                                            | <b>38</b> |
| <b>IV. ZAKLJUČAK .....</b>                                                                               | <b>38</b> |

## I. UVOD

Strategiju integriranog upravljanja granicom Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Strategija) kao i njezin provedbeni Akcijski plan, Vlada Republike Hrvatske usvojila je na svojoj sjednici 21. travnja 2005. godine, a radi provedbe navedenih dokumenata, svojom odlukom osnovala je Međuresornu radnu skupinu za integrirano upravljanje granicom Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Međuresorna radna skupina). Strategija iz 2005. godine revidirana je Strategijom integriranog upravljanja granicom koju je Vlada Republike Hrvatske usvojila 2009. godine.

Strategijom su određeni srednjoročni i dugoročni ciljevi za poboljšanje suradnje unutar službi, međuagencijska i međunarodna suradnja svih uključenih u upravljanje granicom, a sve s ciljem stvaranja efikasnijeg sustava upravljanja granicom, dok su Akcijskim planom ti ciljevi konkretizirani na način da je za svaki od ciljeva određen sadržaj, nositelj i rok provedbe te predviđen financijski učinak.

Strategiju i provedbeni Akcijski plan provode Ministarstvo unutarnjih poslova - Uprava za granicu, Ministarstvo financija - Carinska uprava, Ministarstvo poljoprivrede - Sektor fitosanitarne inspekcije i Sektor veterinarske inspekcije i Ministarstvo zdravlja - Uprava za sanitarnu inspekciju (u daljnjem tekstu: agencije).

Do 1. siječnja 2014. godine u provedbi Strategije i Akcijskog plana aktivnu ulogu je imao i Državni inspektorat koji je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (NN 148/13) prestao s radom, te se aktivnosti iz djelokruga rada Državnog inspektorata (točka 5.6.) prestaju voditi. U izradu novog Akcijskog plana i Strategije uključeni su novi sudionici kao što su: Ministarstvo vanjskih i europskih poslova, Ministarstvo pomorstva prometa i infrastrukture, Uprava pomorske i unutarnje plovidbe, brodarstva, luka i pomorskog dobra i Uprava sigurnosti plovidbe, Ministarstvo turizma kao i Agencija za zaštitu osobnih podataka. Prema Strategiji i Odluci o osnivanju Međuresorne radne skupine od 21. travnja 2005. godine te Odluci o izmjenama o osnivanju Međuresorne radne skupine, Vladi Republike Hrvatske, jednom godišnje, podnosi se izvješće o tijeku i uspješnosti provedbe.

O provedbi Strategije i njezinog Akcijskog plana do sada je podneseno sedam izvješća. Prvo je Vlada usvojila na sjednici održanoj 12. srpnja 2007. godine, drugo, 12. lipnja 2008. godine, treće, 21. svibnja 2009. godine, četvrto, 18. ožujka 2010. godine, peto, 1. travnja 2011. godine, šesto 27. travnja 2012. godine, dok je sedmo Izvješće Vlada usvojila 11. travnja 2013. godine.

Ovo je Osmo Izvješće i obuhvaća razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2013. godine. Izvješće prati strukturu navedenih dokumenata, s agencijama koje ih provode, stupovima suradnje - suradnja unutar službe, međuagencijska suradnja i međunarodna suradnja, u kojima se nalaze identična područja - pravni i regulativni okvir, upravljanje i organizacija, procedure, ljudski potencijali i obuka, komunikacija i razmjena informacija, sustavi informacijske tehnologije te infrastruktura i oprema.

Izvješće je izrađeno u suradnji i na temelju izvješća svih uključenih agencija, a sadrži najvažnije aktivnosti provedene u promatranom razdoblju.

## **II. REALIZIRANE AKTIVNOSTI U PROVEDBI STRATEGIJE I NJEZINOG PROVEDBENOG AKCIJSKOG PLANA**

### **1. AKTIVNOSTI MEĐURESORNE RADNE SKUPINE**

#### **1.1. Provedba Strategije i njezinog provedbenog Akcijskog plana**

Međuresorna radna skupina je od dana svog konstituiranja, 13. srpnja 2005. do sada održala 25 redovitih i 14 izvanrednih radnih sastanaka.

Tijekom 2013. godine Međuresorna radna skupina održala je 3 redovita i 3 izvanredna sastanka, na kojima je analizirana provedba planiranih i ostvarenih aktivnosti u 2013. godini.

S ciljem provedbe Akcijskog plana na području međuagencijske suradnje, koordiniraju i surađuju tri međuresorna stručna radna tima i to: Stručni radni tim za pravna pitanja, Stručni radni tim za organizaciju i upravljanje i Stručni radni tim za infrastrukturu, opremu i informatičku tehnologiju. Navedeni timovi podnose izvješća Međuresornoj radnoj skupini.

Provedbene aktivnosti i realizacija akcija iz Akcijskog plana, uključujući i operativnu provedbu Sporazuma o suradnji u integriranom upravljanju granicom, provode koordinatori suradnje na lokalnoj, regionalnoj i državnoj razini.

Akcijski plan za integrirano upravljanje granicom Republike Hrvatske ažuriran je u prvom kvartalu 2013. godine te je izrađeno VII. Izvješće Međuresorne radne skupine za integrirano upravljanje granicom Vlade Republike Hrvatske o provedbi strateških dokumenata koje je Vlada Republike Hrvatske prihvatila Zaključkom od 11. travnja 2013. godine.

U okviru Twinning Light projekta IPA 2010 FFRAC „Potpora usklađenju hrvatskog koncepta integriranog upravljanja granicom s EU konceptom“, u prvoj polovici 2013. godine, izrađen je nacrt nove Strategije integriranog upravljanja granicom i pripadajućeg Akcijskog plana koji su u potpunosti usklađeni sa europskim konceptom integriranog upravljanja granicom.

Na održanim redovitim sastancima Međuresorne radne skupine sve agencije su upoznate s navedenim strateškim dokumentima kao i s ciljevima nove Strategije koji su razrađeni u novom Akcijskom planu, sukladno novom modelu kroz četiri stupa, a usmjereni su ka podizanju institucionalnih kapaciteta granične policije Republike Hrvatske i ostalih agencija s nadležnostima na državnoj granici u funkciji dostizanja strateškog cilja – ispunjavanje kriterija za pristupanje Schengenskom prostoru. Model četiri stupa uključuje i aktivnosti vezane za izdavanje viza pa su tako u integrirano upravljanje granicom (u daljnjem tekstu IBM) uključeni Ministarstvo vanjskih i europskih poslova, Ministarstvo turizma, Ministarstvo pomorstva prometa i infrastrukture i Agencija za zaštitu osobnih podataka.

#### **1.2. Provedba Sporazuma o suradnji u integriranom upravljanju granicom**

Tijekom 2013. godine održano je ukupno 500 radnih sastanaka vezano za provedbu Sporazuma o suradnji u integriranom upravljanju granicom, od čega je 70 održano na regionalnoj razini, a 424 na lokalnoj razini. Prilikom provedbe „Zajedničkih dubinskih kontrola“ postignuti su značajni rezultati, posebice u otkrivanju neprijavljene robe, različitih vrsta droge, nezakonitog prijenosa novčanih sredstava, krijumčarenja duhanskih proizvoda i dr.

Sastanci koordinatora suradnje na regionalnoj razini održavaju se kvartalno, a na lokalnoj razini mjesečno. Na njima se razmjenjuju informacije, izrađuju zajedničke analize rizika, planiraju zajedničke akcije, te obavljaju druge aktivnosti.

Međuagencijska suradnja i koordinacija rada, podignuti su na višu razinu, a što je rezultiralo uspješnijim ostvarivanjem strateških ciljeva integriranog upravljanja granicom od strane svih agencija koje su direktno ili indirektno uključene u njegovu provedbu.

Učinci zajedničke provedbe Sporazuma koji, osim međuagencijske suradnje, obuhvaća i međunarodnu suradnju s nadležnim službama u susjednim državama, evidentno su doprinijeli boljoj protočnosti prekograničnog prometa, kao i učinkovitijem suzbijanju svih oblika prekograničnog kriminala.

## 2. VAŽNIJE AKTIVNOSTI POJEDINIH AGENCIJA

### 2.1. Granična policija

Granična policija Republike Hrvatske kontinuirano provodi aktivnosti predviđene strateškim dokumentima kako bi mogla preuzeti nadzor vanjske granice Europske Unije.

U 2013. godini granična policija je u okviru pravnog i regulativnog okvira predložila izmjene nacionalnog zakonodavstva s ciljem potpunog usklađivanja s pravnom stečevinom Europske unije, pa su tako doneseni slijedeći propisi:

- Zakon o nadzoru državne granice (NN 83/13), stupio je na snagu 2. srpnja 2013. godine,
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o strancima (NN 74/13), stupio je na snagu 27. lipnja 2013. godine - provedeno je daljnje usklađivanje s pravnom stečevinom Europske unije,
- Uredba o graničnim prijelazima Republike Hrvatske (NN 79/13), stupila je na snagu 1. srpnja 2013. godine,
- Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o unutarnjem ustrojstvu MUP-a (NN 140/13), stupila na snagu 22. studenog 2013. godine,
- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika načinu obavljanja nadzora državne granice (NN 51/13), stupio je na snagu 1. srpnja 2013. godine,
- Pravilnik o postupanju prema strancima (NN 14/13 i 86/13), stupio je na snagu 6. srpnja 2013. godine,
- Pravilnik o obliku, sadržaju i načinu postavljanja propisanih oznaka i signalizacije na graničnom prijelazu (NN 93/13), stupio je na snagu 26. srpnja 2013. godine,
- Rješenje o načinu izračuna troškova prisilnog udaljenja (NN 66/13), stupilo je na snagu 12. lipnja 2013. godine,
- Uputa za analizu rizika u graničnoj policiji, broj: 511-01-62-5204/13. od 10. lipnja 2013. godine koja je u potpunosti usuglašena za Zajedničkim modelom analize rizika EU.

Važnije aktivnosti granične policije koje su se odvijale u 2013. godini:

Sukladno Uredbi o izmjenama i dopunama Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva unutarnjih poslova (NN 140/13), koja je stupila na snagu 22. studenog 2013. godine, dana 2. prosinca 2013. godine, započela je s radom Služba Nacionalnog koordinacijskog centra i analize rizika. Služba, između ostalog, prati događaje i pojave koji utječu na stanje sigurnosti na području nadzora ukupne državne granice kroz praćenje postupanja policijskih službenika granične policije u realnom vremenu. Kao nacionalna točka za razmjenu podatka granične policije ostvaruje suradnju i neposredno razmjenjuje podatke s nacionalnim koordinacijskim centrima zemalja članica EU i drugim tijelima EU vezano uz nadzor državne granice, posebno Frontex-ovim Situacijskim centrom.

Jednako tako, sukladno navedenoj Uredbi Služba za zaštitu državne granice promijenila je ime u: Služba za zaštitu državne granice i kompenzacijske mjere, s pripadajućim Odjelom za zaštitu i Odjelom za kompenzacijske mjere, koja, između ostalih svojih zadaća, prati i koordinira provedbu Strategije te pripadajućeg Akcijskog plana.

Realizirana je II. faza dogradnje VTMS sustava, Podsustav za nadzor državne granice na moru. Doprinosom ove faze, operativna slika stanja kojom raspolaže Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture u cijelosti je u elektronskom obliku dostupna pomorskoj policiji.

Omogućen je pristup Hrvatskom integriranom pomorskom informacijskom sustavu (CIMIS) Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture kroz koji se može izvršiti uvid u podatke o dolasku i odlasku plovila u međunarodnom i domaćem prometu i članovima posade na tim plovilima.

Tijekom 2013. godine kroz izmjenu Upute za izradu analizu rizika u graničnoj policiji i priručnike implementiran je CIRAM (Common Integrated Risk Analysis Model).

Sukladno novoj metodologiji izrađen je Priručnik za izradu profila rizika koji je dostavljen multiplikatorima za analizu riziku na evaluaciju. Sukladno dokumentima iz sustava analize rizika, odnosno na temelju utvrđenih prijetnji i utjecaja na sigurnost državne granice usmjerava se rad granične policije.

Na području izobrazbe službenika granične policije, specijalistički tečaj za graničnu policiju završio je ukupno 251 policijski službenik. U okviru sustava stručnog usavršavanja, sukladno planu izobrazbe te na temelju verificiranih programa u područjima: EU pravo, suzbijanje krivotvorenja putnih isprava, suzbijanje krijumčarenja vozila, obuka ekipe za prekrcaj, druga linija kontrole, NISUDG, analizu rizika, temeljna ljudska prava, izobrazbu je prošlo ukupno 5814 policijskih službenika lokalne razine.

Za potrebe nadzora državne granice je kroz Projekt - IPA 2009. „Modernizacija kontrole državne granice“ (projekt je završio u listopadu 2013. godine, a cilj mu je bio uspostava kvalitetnijeg nadzora državne granice - granične kontrole i zaštite državne granice) ostvareno je sljedeće: Kroz ugovor s bugarskom tvrtkom „Avto Engineering Holding Group“ u veljači 2013. godine isporučeno je 15 uređaja za kontrolu dokumenata (kompleta) – „Video Comparator for documents analysis VDF 300“, tzv. Docu-Box i 200 uređaja za kontrolu dokumenata – „False documents analyzer ADF 10“, tzv. Docu-Test. Kroz ugovor s hrvatskom tvrtkom „Audio – Video Trend d.o.o.“ u svibnju 2013. godine isporučeno je 10 ručnih i daljinski upravljanih termovizijskih kamera (kompleta) – „Handheld and remote controlled thermal imager“, dok je u travnju 2013. godine isporučeno 12 ručnih termovizijskih kamera – „Thermal imaging camera – manual“. Kroz ugovor s hrvatskom tvrtkom MEDITRONIK d.o.o. u srpnju 2013. godine isporučeno je 8 uređaja za kontrolu dokumenata (kompleta) – „Video Spectral Comparator – model 4305M/MH“, tzv. Docu-Box.

Nadalje, na temelju Ugovora o darivanju sklopljenoga između Ministarstva unutarnjih poslova Republike Hrvatske i Savezne Republike Njemačke, putem Veleposlanstva Savezne Republike Njemačke u Zagrebu, dana 25. rujna 2013. godine, potpisana je darovnica, kojom je ovom Ministarstvu darovan jedan Uređaj za detekciju otkucaja srca "One Geovox Avian System". Donirani uređaj namijenjen je graničnom prijelazu Bajakovo.

Na temelju Ugovora o prijenosu opreme između Ministarstva unutarnjih poslova Republike Hrvatske i Sjedinjenih Američkih Država, putem Veleposlanstva SAD-a, sukladno „EXBS“ programu, graničnoj policiji darovana je sljedeća oprema: prijenosne kamere sa snimačem, SD kartice, punjači za AA baterije, punjive baterije, ručni GPS uređaji, auto punjači, topografske karte, UV lampe, kutije sa tvrdim i pjenastim umetcima „multi-tool“, baterijske lampe, dvogledi i endoskopski uređaji.

Granična policija provodi intenzivnu međunarodnu suradnju, posebno s Europskom agencijom za upravljanje operativnom suradnjom na vanjskim granicama država članica Europske unije – Frontex, na temelju Radnog dogovora i Akcijskog plana za njegovu implementaciju kao i potpisanog Okvirnog sporazuma o partnerstvu, dana 18. prosinca 2013. godine, gdje aktivno sudjeluje u području analize rizika, razmjene informacija, edukacije i zajedničkih operacija.

Suradnja se tijekom 2013. godine proširila i u području uspostave koordinacijskih točaka na vanjskim granicama RH kao i angažman hrvatskih stručnjaka u radu, tzv „focal point“ država članica.

Krajem 2013. godine završeno je razminiranje uz državnu granicu na području PU osječko-baranjske (Sektor D) koje se provodilo na temelju potpisanog Ugovora o financiranju projekta pod nazivom "Rehabilitation of land mine contaminated sites in the Drava-Danube area" (Razminiranje u području Drava-Dunav), kojeg je korisnik HCR, a financira se iz fondova EU.

Sukladno Planu za provedbu antikoruptivnih mjera u graničnoj policiji u 2013. godini zabilježeno je 11 slučajeva koruptivnih ponašanja policijskih službenika granične policije. Provedeno je ukupno 84910 rotacija policijskih službenika na graničnim prijelazima i policijskim postajama, te 5728 izvanrednih i nenajavljenih nadzora.

Schengenski akcijski plan ažuriran je u prosincu 2013. godine te ga je Vlada Republike Hrvatske donijela u veljači 2014. godine.

## 2.2. Carina

Tijekom 2013. godine nastavljeno je usklađivanje odredbi carinskih propisa Republike Hrvatske s odgovarajućim odredbama carinske pravne stečevine Europske unije. Donesen je Zakon o provedbi carinskih propisa Europske unije (NN 54/13) kojim se dodatno uređuju pitanja provedbe temeljnih carinskih propisa EU, propisuje kaznene odredbe jer iste nisu uređene carinskim zakonodavstvom EU, stavljaju izvan snage nacionalni carinski propisi, čime se omogućava direktna primjena carinskih propisa EU danom pristupanja i slično. Donošenjem naprijed navedenog Zakona stvorena je pravna osnova za donošenje pravilnika za njegovu neposrednu provedbu. Ujedno, tijekom 2013. godine donesene su provedbene upute kojima se detaljno pojašnjava način postupanja carinskih službenika prilikom provedbe carinskih propisa EU i nacionalnih carinskih propisa.

Početkom 2013. godine provedena je stručna i sustavna analiza tada postojećeg ustroja Carinske uprave, kao i potreba u vezi s obvezama koje proizlaze iz okolnosti pristupanja Republike Hrvatske u Europskoj uniji, uvažavajući pritom sve relevantne pokazatelje koji utječu na ustroj organizacijskih jedinica, kao i njihovu vrstu. Na temelju spomenute analize, provedena je II. faza reorganizacije ustroja Carinske uprave sukladno načelima efikasnosti, fleksibilnosti, ekonomičnosti te maksimalne dostupnosti gospodarskim subjektima uz uvažavanje potrebe osiguranja nesmetanog i učinkovitog funkcioniranja carinske službe s prvim danom članstva u Europskoj uniji u kojim okolnostima će Carinska uprava izravno primjenjivati europske carinske propise sukladno standardima postupanja carinskih službi zemalja članica Europske unije. Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija u dijelu koji se odnosi na Carinsku upravu (NN 78/13) obavljene su izmjene unutarnjeg ustrojstva Ministarstva financija Carinske uprave, kojima se osim Središnjeg ureda uvode se četiri područna carinska ureda u Zagrebu, Osijeku, Splitu i Rijeci (umjesto 7 carinarnica), 18 carinskih ureda u ostalim dijelovima Republike Hrvatske te 10 graničnih carinskih ureda kao nižih ustrojstvenih jedinica područnih carinskih ureda.

U cilju usklađivanja rada i povećanja učinkovitosti, a radi uspostavljanja veće sigurnosti na međunarodnim granicama i smanjenja prekograničnog kriminala tijekom 2013. u okviru provedbe zatvaranja IPA 2010 Twinning projekta "Integrirano upravljanje granicom (IBM) – Daljnje jačanje provedbenih kapaciteta carine i granične policije" izrađeni su priručnici radnih procesa za sve oblike prometa (cestovni, zračni, željeznički i pomorski) i use-case.

U Carinskom centru, sukladno Obrazovnom planu za obuku i stručno usavršavanje carinskih službenika tijekom 2013. godine, u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2013. provedeno je ukupno 188 obrazovnih aktivnosti (seminara, radionica, tečajeva i stručnih sastanaka) za 4923 polaznika. Krajem 2013. godine izrađen je i prijedlog Obrazovnog plana za carinske službenike za 2014. godinu. U tijeku je izrada Strategije stručnog osposobljavanja i usavršavanja službenika Carinske uprave za razdoblje od 2014. – 2017. godine te izrada kompetencijskog okvira carinskih službenika sukladno EU kompetencijskom okviru.

Putem web stranica Carinske uprave [www.carina.hr](http://www.carina.hr) korisnici tj. pravne i fizičke osobe, kao i svi službenici Carinske uprave u mogućnosti su upoznati se sa svim zakonskim i podzakonskim propisima, kao i ostalim informacijama koje proizlaze iz djelokruga rada Carinske uprave. Carinska uprava putem nadležne Službe za informiranje Ministarstva financija, a u suradnji s predstavnicima medija, javnim priopćenjima kontinuirano ističe konkretne rezultate carinske službe, kao i novosti iz zakonodavnog dijela s ciljem jačanja povjerenja javnosti u carinu kao važnu, stručnu i pouzdanu organizaciju koja djelotvorno obavlja svoj zadatak zaštite društva i gospodarstva od krijumčarenja i prijevara. Carinska uprava je isto tako tijekom godine, osigurala sva prava fizičkim i pravnim osobama, a vezano za primjenu Zakona o pravu na pristup informacijama.

U 2013. godini nastavljene su aktivnosti vezane za izgradnju i usklađivanje aplikacija NCTS (Novi kompjuterizirani provozni sustav), ECS (Sustav kontrole izvoza), ITMS (Integrirano upravljanje tarifom), EMCS (Sustav nadzora i kontrole nad kretanjem trošarinskih roba u sustavu odgode), SEED (Sustav za razmjenu trošarinskih podataka), EOS (Sustav gospodarskih subjekata, koji uključuje EORI – Economic Operators Registration and Identification i AEO – Authorised Economic Operators), A i B računi (povezani sa sustavom tradicionalnih vlastitih sredstava), ICS (Sustav kontrole uvoza), CS/RD (Centralni servisi/Referentni podaci), HRAIS (sustav za obradu uvoznih carinskih deklaracija) sukladno funkcionalnostima i nacionalnim potrebama, Intrastat - sustav prikupljanja podataka o prometu roba unutar EU, dograđen je sustav upravljanja rizikom i povezan s novim sustavima, dodatno u okviru sustava za upravljanje rizicima razvijena je i podrška upravljanju i pripremi informacija za CIS (Customs Information System) koji će služiti razmjeni informacija o nepravilnostima otkrivenim pri carinskom poslovanju. U tijeku je obnavljanje i dograđivanje informatičke i komunikacijske infrastrukture u cilju osiguranja neprekinute dostupnosti usluga i podrške carinskom poslovanju.

Tijekom 2013. godine Carinskoj upravi su odobrena sredstva za nabavu IT opreme u okviru projekta IPA 2012, a nastavljeno je i tehničko opremanje ovlaštenih carinskih službenika raspoređenih na rad u mobilne jedinice, ovlaštene za provedbu carinskog nadzora i carinskih provjera na cjelokupnom carinskom području Republike Hrvatske. S tim u svezi, u 2013. godini nastavljeno je opremanje odjela za mobilne jedinice Ministarstva financija Carinske uprave i kroz program tehničke pomoći Vlade Sjedinjenih Američkih Država Vladi Republike Hrvatske Projekt „EXBS“.

U 2013. godini održano je niz bilateralnih i multilateralnih sastanaka u cilju jačanja međunarodne suradnje Carinske uprave Republike Hrvatske s carinskim službama drugih zemalja i relevantnim međunarodnim organizacijama. Od 1. srpnja 2013. godine kada je Republika Hrvatska postala članica Europske unije, stručnjaci Carinske uprave Republike Hrvatske aktivno sudjeluju na sastancima radnih tijela Europske unije.

### **2.3. Granična veterinarska inspekcija**

Sukladno Programu Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije, tijekom 2013. godine nastavljeno je usklađivanje zakonodavstva iz područja međunarodnog prometa i rada granične veterinarske inspekcije s europskim zakonodavstvom, te je isto danom pristupanja Europskoj uniji u potpunosti usklađeno. Kontinuirano su praćene promjene u zakonodavstvu Europske unije i donošene potrebne izmjene i dopune u nacionalnom zakonodavstvu. O svim zakonskim i podzakonskim aktima objavljenim u službenom glasilu Republike Hrvatske redovito se obavještavaju granični veterinarski inspektori i dokumentacija, u pisanom obliku, dostavlja graničnim veterinarskim postajama.

U Službi granične veterinarske inspekcije i međunarodnog prometa do dana pristupanja Europskoj uniji poslove je, uz voditelja Službe, obavljalo pet državnih službenika u Odjelu za međunarodni promet i analizu rizika, te četrdeset i dva granična veterinarska inspektora u Odjelu granične veterinarske inspekcije. Napravljen je plan rasporeda graničnih veterinarskih inspektora koji će nastaviti raditi na EU graničnim veterinarskim postajama i plan raspodjele ostalih graničnih veterinarskih inspektora koji će nastaviti rad u regionalnim veterinarskim uredima. Na taj način stvoreni su uvjeti za nastavak provedbe „ciljane edukacije“ graničnih veterinarskih inspektora koji su nakon ulaska Republike Hrvatske u

Europsku uniju nastavili rad na EU graničnim veterinarskim postajama, te graničnih veterinarskih inspektora koji su svoj rad nastavili u regionalnim veterinarskim uredima.

Ulaskom Republike Hrvatske u Europsku uniju promijenilo se ustrojstvo Službe granične veterinarske inspekcije i međunarodnog prometa kao i opis poslova radnih mjesta državnih službenika i namještenika u Službi kako bi oni mogli odgovarati zahtjevima propisanim u europskom i nacionalnom zakonodavstvu. Donesena je nova Uredba o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva poljoprivrede (NN 80/13) i Pravilnik o unutarnjem redu Ministarstva poljoprivrede, Klasa: 011-01/13-01/85 i Ur. broj: 525-05/0516-13-1 od 18. rujna 2013. godine. U skladu s odredbama nove Uredbe i Pravilnika Služba granične veterinarske inspekcije ima 8 odjela. To su Odjel za međunarodni promet i 7 GVP (Bajakovo, Stara Gradiška, Zračna luka Zagreb, Luka Rijeka, Luka Ploče, Nova Sela te Karasovići). Nakon pristupanja Europskoj uniji u Službi granične veterinarske inspekcije i međunarodnog prometa zaposlena su 4 državna službenika na centralnoj razini te jedan administrator, dok poslove graničnog veterinarskog inspektora trenutačno obavlja 21 državni službenik. Na svakoj od 7 GVP zaposlen je i jedan administrativno-tehnički radnik.

Područje procedura se kontinuirano usklađuje s dobrom praksom i procedurama Europske unije. Za potrebe rada granične veterinarske inspekcije u 2013. godini izrađene su mnogobrojne smjernice i naputci ili postojeće ažurirane u skladu s europskim zakonodavstvom. Kontinuirano se provodi edukacija za djelatnike carine u provođenju procedura nad kontrolom roba koja se prevozi Neumskim koridorom kao i provođenju nadzora nad nekomercijalnim kretanjem kućnih ljubimaca i proizvoda životinjskog podrijetla u osobnoj prtljazi putnika. U tu svrhu izrađeni su naputci za rad carinskih službenika, te u svrhu informiranja javnosti na službenoj na web stranici Ministarstva poljoprivrede, Uprave za veterinarstvo i sigurnost hrane objavljene jasne informacije o uvjetima kojima takve pošiljke moraju udovoljavati prilikom unosa na područje Europske unije iz trećih zemalja.

Redovito se ažuriraju objavljeni obrasci veterinarskih certifikata na službenoj web stranici Ministarstva poljoprivrede, odnosno objavljuju novi. Služba granične veterinarske inspekcije i međunarodnog prometa izrađuje i godišnji plan uzorkovanja i analiza pošiljaka iz uvoza (monitoring plan) i vodi evidencije o uzetim uzorcima i rezultatima laboratorijskih analiza, izdaje garancije za izvoz, te svakodnevno daje odgovore u pisanom i usmenom obliku.

Na temelju provedene analize, utvrđene su potrebe za obukom graničnih veterinarskih inspektora, te je napravljen „Nastavni plan obuke za granične veterinarske inspektore“, i sukladno njemu u 2013. godini održano je više edukacija u zemlji i inozemstvu.

Što se tiče sustava informacijske tehnologije za kreiranje veterinarskih dokumenata koji moraju pratiti životinje i proizvode životinjskog podrijetla u prometu nastavilo se s korištenjem inačice integriranog računalnog veterinarskog sustava Europske unije - TRACES sustava. Prevedeno je radno sučelje TRACES sustava na hrvatski jezik kao i svi veterinarski dokumenti koji su ugrađeni u TRACES sustav. Tijekom 2013. godine završena je edukacija otpremnika u međunarodnom prometu, na graničnim prijelazima gdje su smještene EU granične veterinarske postaje, o korištenju TRACES sustava i otpremnici su uključeni u TRACES.

U Službi granične veterinarske inspekcije granična veterinarska inspekcija se počela uključivati u informatičke sustave Ministarstva poljoprivrede (e-inspektor, EUD) koja ima za cilj bržu, sigurniju i pregledniku razmjenu svih potrebnih dokumenata unutar ministarstva.

Tijekom 2013. godine nastavljen je rad na razvoju „Središnjeg veterinarskog informacijskog sustava“ (SVIS) koji bi graničnoj veterinarskoj inspekciji trebao osigurati pristup svim potrebnim bazama podataka iz područja veterinarstva.

Mjesečna i godišnja Izvješća o pošiljkama u uvozu i provozu vode se u elektronskom obliku. Također se sve obavijesti i dopisi šalju graničnim veterinarskim inspektorima i elektronskim putem, što je znatno poboljšalo i ubrzalo komunikaciju između centralnog ureda i graničnih veterinarskih postaja.

U pogledu unaprjeđenja infrastrukture i opreme u okviru projekata IPA 2008 i IPA 2009 izgrađeno je i opremljeno šest graničnih inspeksijskih postaja, a granična inspeksijska postaja luka Rijeka je izgrađena i opremljena iz sredstava koncesionara „Jadranska vrata“ d.d. i iz državnog proračuna.

## 2.4. Fitosanitarna inspekcija

Nacionalno zakonodavstvo iz područja zdravstvene zaštite bilja redovito se tijekom 2013. godine ažuriralo sukladno izmjenama i dopunama relevantnog zakonodavstva Europske unije.

U razdoblju od 21. do 31. siječnja 2013. u Ministarstvu poljoprivrede boravila je misija Ureda za hranu i veterinarstvo – FVO sa zadaćom provođenja procjene funkcioniranja sustava biljnog zdravstva u RH. Stručnjaci FVO-a su za vrijeme boravka obavili detaljnu provjeru načina rada svih subjekata nadležnih za provođenje zdravstvene zaštite bilja te su između ostalog obišli i odabrane ispostave fitosanitarne inspekcije na terenu. Nastavno na preporuke FVO stručnjaka, u sjedištu Sektora fitosanitarne inspekcije pripremljena je i poslana fitosanitarnim inspektorima uputa i podsjetnik o obvezi označavanja fitosanitarnih certifikata nakon obavljenog fitosanitarnog pregleda.

Prestankom opće zabrane uvoza krumpira podrijetlom iz Egipta u ožujku 2013., te vezano uz primjenu dodatnih fitosanitarnih zahtjeva za pošiljku krumpira podrijetlom iz Egipta propisanih novom naredbom, fitosanitarnim inspektorima je dostavljen detaljni naputak za njenu provedbu kao i popis nezaraženih proizvodnih područja krumpira u Egiptu iz kojih je dozvoljen uvoz, te popis registriranih egipatskih izvoznika konzumnog krumpira.

Nastavljena je provedba programa posebnog nadzora nad 22 organizma štetna za bilje u skladu s usvojenim godišnjim programom. S tim u vezi, u travnju 2013. stručnjaci HCPHS - Zavoda za zaštitu bilja održali su radionicu za fitosanitarne inspektore na kojoj je prezentiran način obavljanja posebnog nadzora za nove štetne organizme.

Neposredno prije pristupa RH u EU, u središnjici Sektora fitosanitarne inspekcije održana je radionica za fitosanitarne inspektore na temu najvažnijih promjena u primjeni propisa iz djelokruga fitosanitarne inspekcije nakon pristupanja RH Europskoj uniji, te je u vezi s tim prezentirana tablica informiranja javnosti o nacionalnim i EU propisima.

Nastavno na preporuku FVO misije, predstavnici Europske komisije održali su dvodnevnu radionicu u svrhu priključivanja Republike Hrvatske EUROPHYT bazi koja se odnosi na razmjenu podataka o zadržavanju pošiljaka bilja koje se unose iz trećih zemalja.

U cilju jačanja administrativnih kapaciteta, fitosanitarni inspektori su osim na nacionalnim, redovito i aktivno sudjelovali i na brojnim međunarodnim radionicama i seminarima iz područja biljnog zdravstva.

U rujnu 2013. godine ministar poljoprivrede donio je Akcijski plan za eradikaciju i sprječavanje širenja crvene palmine pipe, te Akcijski plan za eradikaciju i sprječavanje širenja palminog drvotoča, na palmama. Sukladno navedenim akcijskim planovima, tijekom studenog i prosinca 2013. godine fitosanitarni inspektori su uz stručnu podršku HCPHS -Zavoda za zaštitu bilja, obavili detaljne preglede palmi i naredili i nadzirali provedbu mehaničkih mjera uništenja zaraženih palmi na lokacijama na kojima je došlo do najvećeg širenja crvene palmine pipe i palminog drvotoča.

Radi lakše primjene Pravilnika o uvjetima i načinu unošenja određenog bilja i biljnih proizvoda iz susjednih trećih zemalja u pogranično područje Republike Hrvatske pripremljen je naputak za carinske službenike i službenike granične policije koji je dostavljen Carinskoj upravi i MUP-u.

Podsustav "Fitosanitarna inspekcija" (Podsustav FI), kao sastavni dio Fitosanitarnog informacijskog sustava (FIS) Ministarstva poljoprivrede, koji će biti informatička potpora svakodnevnom radu fitosanitarne inspekcije, u fazi je dorade nakon primjedaba proizašlih iz korisničkoga testiranja. Dogovoreno je postupno stavljanje Podsustava FI u produkcijsko korištenje, po modulima i inspeksijskim postupcima, a u skladu s prioritetima što ih je odredio korisnik.

Predviđeno je da će produkcijski rad modula/inspekcijskih postupaka "Izvoz i reeksport" i "Uvoz" započeti do 30. lipnja 2014. godine, a ostalih modula do kraja 2014. godine.

U cilju poboljšanja uvjeta rada fitosanitarne inspekcije, granični fitosanitarni prijelazi (Zračna luka Zagreb, luka Rijeka, Stara Gradiška, luka Ploče, Metković i Karasovići) koji su ostali u funkciji nakon pristupanja RH u EU, izgrađeni su i opremljeni iz sredstava predpristupnih fondova EU (IPA 2008 i IPA 2009) i nacionalnih sredstava.

Kao jedna od agencija uključenih u provedbu Strategije, djelatnici Sektora fitosanitarne inspekcije sudjelovali su u radu Twinning projekta „Integrirano upravljanje granicom (IBM) - daljnje jačanje provedbenih kapaciteta carine i granične policije“.

Pored navedenog, djelatnici iz središnjice Sektora fitosanitarne inspekcije tijekom 2013. godine, aktivno su sudjelovali u radu stručnih radnih skupina iz područja zdravstvene zaštite bilja.

## 2.5. Granična sanitarna inspekcija

Ulaskom Republike Hrvatske u Europsku uniju izvršena je ustrojstvena reorganizacija Službe granične sanitarne inspekcije. Služba je zadržala podjelu na četiri regionalna odjela unutar kojih su ustrojene nove ispostave koje granične s trećim zemljama te ukinute ispostave na graničnim prijelazima s zemljama članicama.

Vlada Republike Hrvatske donijela je Uredbu o graničnim prijelazima na kojima se obavlja sanitarni inspekcijski nadzor (NN 33/13) koja je stupila na snagu danom pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji. Danom ulaska u Europsku uniju granična sanitarna inspekcija počela je vršiti sanitarni nadzor nad uvozom roba isključivo iz trećih zemalja. Nadležnost granične sanitarne inspekcije zadržana je u dijelu obavljanja sanitarnog inspekcijskog nadzora nad državljanima Republike Hrvatske i ostalim osobama koje dolaze u Republiku Hrvatsku, nad uvozom hrane i sirovina za njihovu proizvodnju, predmeta opće uporabe i sirovina za njihovu proizvodnju, kemikalija i biocidnih pripravaka, te brodova u međunarodnom prometu. Stupanjem na snagu Zakona o radiološkoj i nuklearnoj sigurnosti (NN 141/13) uvoz i provoz radioaktivnih tvari, uključujući i izvore ionizirajućeg zračenja prestao je biti predmet nadzora granične sanitarne inspekcije. Sukladno važećem Zakonu o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti (NN 79/07, 113/08 i 43/09) po ulasku u Europsku uniju i dalje je ostao na snazi nadzor nad putnicima koji dolaze u RH iz „rizičnih“ područja u kojima postoje teške zarazne bolesti kao što su kuga, kolera, malarija i dr.

U dijelu svoje nadležnosti granična sanitarna inspekcija sudjelovala je u programu posjeta FVO opće misije DG (SANCO)/2013/6844 Republici Hrvatskoj od 3. - 7. lipnja 2013. godine. Nastavlja se s praćenjem i implementacijom danih preporuka predstavnika FVO misije.

Donesen je Zakon o uvozu hrane i hrane za životinje iz trećih zemalja (NN 39/13) kojim je određena provedba propisa povećanog broja službenih kontrola hrane koje predstavljaju poznatu ili prijetu opasnost pri uvozu, te hitnih mjera Europske komisije. Sukladno navedenom propisu, Ministarstvo zdravlja određeno je nositeljem legislativnog dijela te komunikacije s Europskom komisijom vezano uz provedbu uredbi i odluka navedenog Zakona. Za obavljanje sanitarnog inspekcijskog nadzora prilikom uvoza hrane u Republiku Hrvatsku, odnosno Europsku uniju određeno je 7 graničnih prijelaza tzv. BIP-ova koji su isti kao i za ostale inspekcijske službe veterinarsku i fitosanitarnu: Bajakovo, Karasovići, Nova Sela, Stara Gradiška, Luka Ploče, Luka Rijeka i Zračna luka Zagreb. Nedostatak odgovarajućeg skladišnog prostora potrebnog za obavljanje službenih kontrola na graničnim prijelazima i dalje je ostao problem. Propisane minimalne zahtjeve za određena ulazna mjesta (granične prijelaze) koja moraju biti zadovoljena sukladno EU propisima ne udovoljava 5 od 7 gore navedenih prijelaza i to: Karasovići, Stara Gradiška, Nova Sela, Ploče i Zračna luka Zagreb. Nedostatak odgovarajućih skladišnih prostora namjerava se riješiti sklapanjem ugovora s drugih državnim tijelima na graničnim prijelazima o zajedničkom korištenju postojećih prostora.

Predstavnici granične sanitarne inspekcije sudjeluju u radu radne skupine vezano uz provedbu Uredbe (EZ) br. 669/2009 Europske komisije. Predstavnik Ministarstva zdravlja redovito sudjeluje na sastancima „Standing Committee on the food chain and animal health“ – toksikološka sigurnost u lancu hrane, koji je od značaja za rad graničnih sanitarnih inspektora na terenu. Nastavljeno je sa jačanjem suradnje s Carinskom službom obzirom na zajedničke aktivnosti iz dijela nadležnosti granične sanitarne inspekcije.

Vlada Republike Hrvatske u srpnju 2013. godine donijela je Odluku o objavi Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005) (NN 9/13), čija je svrha osigurati pravnu i stručnu podlogu za sprječavanje međunarodnog širenja opasnih bolesti, a bez nepotrebnog ometanja uobičajenog međunarodnog prometa ljudi i roba. U provedbi Međunarodnih zdravstvenih propisa sudjeluje granična sanitarna inspekcija u okviru povjerenih joj zadaća.

Početkom 2013. godine započeo je projekt „SHIPSAN Act Joint Action“ financiran od strane Europske komisije (DG SANCO) u trajanju 3 godine, od 2013 - 2016. godine. Ministarstvo zdravlja, granična sanitarna inspekcija nositelj je projekta za Republiku Hrvatsku. Opći ciljevi projekta uključuju:

- uspostavu jednoobraznog nadzora putnika, posade i robe na brodovima na razini EU,
- sprječavanje širenja zaraznih bolesti pomorskim prometom,
- međunarodnu suradnju i koordinaciju prilikom pojave prekograničnih zdravstvenih opasnosti (zarazne bolesti, kemijske, biološke i radiološke opasnosti),
- implementaciju legislative EU i Međunarodnog zdravstvenog propisa (IHR, 2005).

U suradnji s Ministarstvom pomorstva, prometa i infrastrukture granična sanitarna inspekcija započela je s uključenjem u Hrvatski integrirani pomorski informacijski sustav (CIMIS sustav).

Uprava za sanitarnu inspekciju putem matičnih odjela pojedinog područja nadzora izradila je upute o provedbi sanitarnog nadzora na granici po ulasku u Europsku uniju što je zajedno s pratećom legislativom distribuirano graničnim sanitarnim inspektorima na teren.

Nastavljeno je s edukacijom inspektora te donošenjem procedura u svrhu provođenja zakonodavstva Europske unije s pratećim metodama rada. U tu svrhu izrađen je priručnik za rad inspektora na području provođenja službenih kontrola hrane.

Ulaskom u Europsku uniju granična sanitarna inspekcija nastavila je s primjenom sustava brzog uzbunjivanja za hranu i hranu za životinje (RASFF sustav), te se uključila u sustav brze razmjene službenih obavijesti o proizvodima koji predstavljaju rizik za zdravlje i sigurnost potrošača (RAPEX sustav). Započelo se i s primjenom portala za notifikaciju kozmetičkih proizvoda (CPNP portal) Europske komisije. Graničnim sanitarnim inspektorima omogućen je bežični pristup internetu nabavom „Stickova“ te je obnovljena IT oprema. Nabavljeni su pisači, telefaks uređaji i računala za nove ispostave.

### **3. SURADNJA UNUTAR SLUŽBE**

#### **3.1. Granična policija**

##### **Zakonodavni okvir**

U području upravljanja granicama nacionalno zakonodavstvo se kontinuirano usklađuje s europskim zakonodavstvom te zahtjevima i dobrom praksom Europske unije.

##### **Upravljanje i organizacija**

Analiza rizika uvedena je u graničnu policiju u potpunosti. Izrađen je i Priručnik za izradu profila rizika policijskih postaja na temelju kojeg je tijekom 2013. godine provedena obuka službenika granične policije nadležnih za analizu rizika.

## **Ljudski potencijali i obuka**

Poduzimaju se daljnje aktivnosti u cilju implementacije organizacijsko-kadrovskog koncepta granične policije, s posebnim naglaskom na sustavno popunjavanje granične policije novim policijskim službenicima. Ukupni broj službenika granične policije u siječnju 2014. godine iznosio je 6203 policijskih službenika od čega je 4988 policijskih službenika raspoređenih na vanjskoj granici, a 1064 policijskih službenika na unutarnjoj granici, te 151 policijski službenik u Upravi za granicu. U 2014. godinu planira se daljnje povećanje broja službenika granične policije koji će obavljati poslove nadzora državne granice.

Specijalistička obuka policijskih službenika za graničnu policiju provodi se kontinuirano u trajanju od osam tjedana, odnosno šest tjedana teorijske i praktične nastave i dva tjedna stručne prakse, a programski se nadovezuje na temeljni jednogodišnji program obrazovanja za zanimanje policajac kojim se polaznici osposobljavaju za samostalno i zakonito obavljanje poslova policijskog službenika temeljne policije. U oba oblika sadašnje temeljne obuke implementirani su u potpunosti sadržaji CCC-a.

Specijalistička obuka policijskih službenika za poslove nadzora državne granice obvezna je za sve službenike granične policije. Po završetku specijalističke obuke polaznici polažu završni ispit. U 2014. godini, hrvatska granična policija aktivno će, zajedno s ostalim državama članicama EU, sudjelovati u programu procjene interoperabilnosti na osnovu čega će se ocijeniti razina i standard u primjeni sadržaja CCC-a u obuci granične policije na nacionalnoj razini te razina kompetencija za učinkovito sudjelovanje u zajedničkim akcijama i ostalim međunarodnim aktivnostima operativnog značaja.

Tijekom 2013. godine, održana su tri specijalistička tečaja i osposobljen je ukupno 251 policijski službenik za obavljanje poslova nadzora državne granice.

Plan izobrazbe Ministarstva unutarnjih poslova za 2013. godinu, u dijelu obuke granične policije, ispunjen je u potpunosti, kako u pogledu stručnog usavršavanja predavača-multiplikatora granične policije, tako i u pogledu stručnog usavršavanja operativne razine službenika u policijskim upravama. Na temelju verificiranih programa i izvedbenih planova, a na razini policijskih postaja, provedena su ukupno 554 seminara i osposobljeno je ukupno 5814 službenika granične policije.

U 2014. godini, planira se nastaviti s dinamikom obuke u okviru sustava stručnog usavršavanja na temelju postojećih i novih programa obuke, između ostalog, i obukom operativne razine službenika granične policije i carine na temu Integriranog upravljanja granicom.

## **Komunikacija i razmjena informacija**

Komunikacija unutar granične policije, kao i komunikacija granične policije s ostalim službama Ministarstva, a vezano uz razmjenu operativno interesantnih informacija, odvija se kroz radne sastanke, na temelju interne pisane i elektroničke korespondencije, te u slučaju žurnosti i neposredno, putem internih telefonskih linija.

Uvođenjem nove, proširene aplikacije NISUDG-a, uspostavljen je efikasan sustav prikupljanja i razmjene podataka na svim razinama, vertikalno i horizontalno unutar granične policije. Podaci prikupljeni i uneseni u Nacionalni informacijski sustav za upravljanje državnom granicom dostupni su svim policijskim službenicima, kojima su sukladno potrebama posla dodjeljuju ovlasti. Prilikom dodjele ovlasti poštuje se zakonski okvir kojim se regulira zaštita tajnosti službenih podataka, osobnih podataka, te informacijske sigurnosti.

## **Sustavi informacijske tehnologije**

Svi granični prijelazi i organizacijske jedinice međusobno su povezani u okviru Informacijskog sustava Ministarstva unutarnjih poslova.

## Infrastruktura i oprema

U okviru IT strategije pomorske policije realizirana je II. faza dogradnje VTMS sustava Podsustavom za nadzor državne granice na moru. Dovršetakom ove faze, operativna slika stanja kojom raspolaže Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture u cijelosti je u elektronskom obliku dostupna pomorskoj policiji. Ministarstvo unutarnjih poslova je s Ministarstvom poljoprivrede sklopilo Sporazum o razmjeni podataka o kretanju ribarskih plovila i korištenju Informacijskog sustava ribarstva, na temelju kojeg je preko WEB-a pomorskoj policiji omogućen pristup sustavu za praćenje ribarskih plovila, VMS sustavu te pristup i korištenje Informacijskog sustava ribarstva. U tijeku je priprema provedbe III. faze razvoja Podsustava za nadzor državne granice na moru (PNDGM), kojom se planira nabava i integriranje u postojeći sustav VTMS-a do 5 radara, te do 20 kamera velikog dometa za dnevno/noćno snimanje. Nova oprema trebala bi se integrirati u postojeći sustav u jednu cjelinu. Navedena oprema planira se nabaviti korištenjem Schengen Facility Fund (SFF).

Jednako tako, sukladno Sporazumu o razmjeni podataka i suradnji na razvoju sustava za nadzor i upravljanje pomorskim prometom s pridruženim informacijskim sustavom (VTMS), sklopljenog između Ministarstva unutarnjih poslova i Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture, policijskim službenicima čiji su poslovi vezani uz obavljanje granične kontrole na pomorskim graničnim prijelazima omogućen je pristup Hrvatskom integriranom pomorskom informacijskom sustavu (CIMIS) Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture kroz koji se može izvršiti uvid u podatke o dolasku i odlasku plovila u međunarodnom i domaćem prometu i članovima posade na tim plovilima.

Završena je rekonstrukcija Policijske postaje Županja. U određenim policijskim postajama na budućoj vanjskoj granici predviđet će se prostorije za interventni smještaj/zadržavanje većeg broja nezakonitih migranata, sukladno mogućnostima intervencije u već izrađenu dokumentaciju za izgradnju odnosno rekonstrukciju.

Na temelju ažuriranog stanja opreme koju koristi granična policija, izrađenog Koncepta za zaštitu kopnene granice i Koncepta za provedbu kompenzacijskih mjera na budućoj unutarnjoj granici, Strategiji razvoja pomorske policije, kao i preporuka stručnjaka Europske komisije kroz procjeniteljske misije, izrađen je Plan nabave potrebne tehničke opreme do ulaska Republike Hrvatske u Schengenski prostor.

Radna skupina za izradu tehničko-taktičkih osobina i svojstva tehnike, izradila je operativno taktičke osobine za uređaje za noćno promatranje, za ručne termovizijske kamere, za helikopter za zaštitu zelene granice, za zrakoplov za zaštitu plave granice, za termovizijske kamere sa žiroskopskom stabilizacijom za ugradnju na plovila tip A, te drugu opremu koja će se nabaviti kroz Schengen Facility Fund (SFF).

Nastavak tehničkog opremanja granične policije s ciljem podizanja učinkovitosti i sigurnosti državne granice (oprema za zaštitu zelene i plave granice) je svakako cilj granične policije u 2014. godini. Isto tako kontinuirano obnavljanje opreme za rad NISUDG-a te izrada novih korisničkih zahtjeva koja će uvezati i unaprijediti poslovne procese granične policije je jedna od operativnih zadaća u predstojećoj godini. Ciljevi rada iz ovog poglavlja tijekom 2014. godine su svakako i obavljanje pripremnih radnji za treću fazu implementacije IT strategije pomorske policije koja, u cilju poboljšane detekcije, prepoznavanja i identifikacije objekata na moru, uključuje proširenje radarske mreže uvođenjem 5 dodatnih radara, postavljanjem 20 dnevno/noćnih kamera velikog dometa i termovizijskih kamera velikog dometa. Navedena oprema predstavlja nadogradnju postojećeg VTMS sustava MMPI čiji je sastavni dio i PNDGM i zajedno čine jednu cjelinu.

Ubuduće, prilikom odabira lokacija za novu opremu, granična policija će voditi brigu o poboljšanju pokrivenosti postojećeg sustava s naglaskom na pokrivanje područja morske granice i područja odakle se očekuju najveće ugroze (južni Jadran). Kamere su uvezane s radarskim sustavom na način da se odabirom cilja na radarskom zaslonu kamera automatski usmjerava na cilj što operateru omogućava

identifikaciju i vizualno praćenje objekta. Nabava navedene opreme predviđena je kroz Schengen Facility Fund (SFF).

## **Nadzor plave granice**

Strategijom razvoja pomorske policije, te pripadajućim Akcijskim planom, definiran je koncept načina obavljanja nadzora državne granice na moru temeljen na sustavu tehničke zaštite i prisutnosti plovila na moru. Jednako tako definiran je nadzor ukupnog morskog prostora, potrebni tehnički i ljudski potencijali, IT struktura pomorske policije te potreba uvezivanja na sustav tehničkog nadzora u vlasništvu drugih državnih tijela. Time je postavljen strateški okvir za uspostavu učinkovitog sustava nadzora državne granice na moru u skladu sa standardima EU.

Nacionalni pomorski centar za prikupljanje podataka organiziran je u sustavu 24/7, te je ustrojen u svrhu razmjene podataka između pomorske policije i državnih tijela koja u okviru svojih poslova obavljaju provedbu zakona na moru. U cilju nadzora ukupnog morskog prostora pod jurisdikcijom RH, koristi se sustavom tehničke zaštite temeljenim na tehničkim potencijalima i podacima dobivenim iz „Hrvatskog sustava nadzora i upravljanja pomorskim prometom – VTMS Croatia“ te drugim relevantnim informacijama dobivenim od drugih državnih tijela (npr. MINP, Obalna straža, CU, itd), pomoću kojih je omogućeno formiranje operativne slike stanja u realnom vremenu. Jednako tako, NPCPP provodi koordinaciju rada pomorske policije u slučajevima kada se provode akcije na moru u kojima sudjeluju dvije ili više policijskih uprava.

Dovršetkom II. faze dogradnje VTMS sustava Podsustavom za nadzor državne granice na moru, operativna slika stanja kojom raspolaže Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture u cijelosti je u elektronskom obliku dostupna pomorskoj policiji. Kako je navedeno u poglavlju: „Infrastruktura i oprema“, u tijeku je priprema provedbe III. faze razvoja Podsustava za nadzor državne granice na moru (PNDGM).

## **Zaštita kopnene granice**

Koncept zaštite kopnene granice Republike Hrvatske predstavlja strateški okvir koji definira organizaciju i metodologiju rada na kopnenoj granici. Koncept također definira i postojeće nedostatke u zaštiti kopnene granice, te mjere koje je potrebno poduzeti u cilju njihovog uklanjanja. Osim toga, predložena su tehnička rješenja za poboljšanje zaštite korištenjem tehničke opreme (termovizije, infracrvene kamere i druge opreme povezane alarmnim sustavima na određenim mjestima pogodnim za nezakoniti prelazak državne granice) i pasa tragača osposobljenih za otkrivanje nezakonitih prelazaka državne granice. Navedena oprema, kao i službeni psi za zaštitno-tragačku namjenu obuhvaćeni su Planom nabave opreme za zaštitu državne granice.

Radna skupina za izradu projektnog zadatka „Nadzor najugroženijih mjesta na budućoj vanjskoj granici“ kroz projekt tehničkog nadzora buduće vanjske kopnene granice koordinira rješavanje imovinsko pravnih odnosa, nabavu i postavljanje stupova i kontejnera na detektiranim lokacijama na kojima će se instalirati dnevno/noćna nadzorna oprema za 24 satni nadzor vanjske granice EU. U 2013. godini kroz Plan nabave MUP-a, Kapitalni projekt „Izgradnja kapaciteta u području Schengenske granice“ nabavljeno je 5 kontejnera, koji su postavljeni na prioritetnim lokacijama.

**Nadzor državne granice na području Neumskog koridora (GP Klek i Zaton Doli), nadzor plave granice na području Neumskog i Malostonskog zaljeva i luke Ploče****Neumski koridor**

Neumski koridor dio je teritorija Bosne i Hercegovine koji, u dužini od 9,2 km, na prometnom pravcu Split-Dubrovnik, presijeca teritorij Republike Hrvatske na dva dijela. Na navedenom prometnom pravcu nalaze se dva granična prijelaza: Klek-Neum I i Zaton Doli-Neum II, koji su u nadležnosti dvije policijske postaje (Postaja granične policije Metković i Policijska postaja Ston).

Zajednički granični prijelazi Klek i Zaton Doli uspostavljeni su na novoj lokaciji dana 28. travnja 2013. godine. S danom ulaska Republike Hrvatske u Europsku uniju, hrvatska granična policija sukladno „Zajedničkoj izjavi o tumačenju i primjeni čl. 11. Sporazuma o slobodnom tranzitu kroz teritorij Republike Hrvatske u i iz luke Ploče i kroz teritorij Bosne i Hercegovine u Neumu“ (potpisanom dana 19. lipnja 2013. godine u Bruxellesu), na navedenim graničnim prijelazima primjenjuje pravnu stečevinu EU u području nadzora vanjske granice.

**Nadzor plave granice na području Neumskog i Malostonskog zaljeva**

Posebna pozornost pridaje se nadzoru plave granice u području Neumskog i Malostonskog zaljeva. Tijekom 2013. godine u potpunosti je realiziran tehnički nadzor državne granice na moru i morskog prostora u predmetnom području. U cilju osiguranja učinkovitog nadzora morskog prostora Neumskog i Malostonskog zaljeva u sklopu tehničkog rješenja izgrađen je umreženi radarski sustav i sustav dnevnog/noćnog termovizijskog nadzora koji informaciju dostavlja u operativni centar u Policijskoj postaji Ploče čime je osiguran 24-satni nadzor tog područja.

Realizacijom tehničkog nadzora državne granice na moru u području Neumskog i Malostonskog zaljeva omogućen je nadzor državne granice sustavom termovizijskog nadzora s tri nadzorne kamere s mogućnošću dnevnog i noćnog snimanja uz lasersko određivanje daljine i GPS pozicioniranje s lokacija Međunarodnog cestovnog graničnog prijelaza Klek, rta Blace (Brijesta na poluotoku Pelješac) i Međunarodnog cestovnog graničnog prijelaza Zaton Doli, postavljanjem radarskih sustava za nadzor državne granice na moru na Međunarodnim cestovnim graničnim prijelazima Klek i Zaton Doli, te uspostavom Nadzornog centra smještenog u Policijskoj postaji Ploče.

Tehnički sustav operativno je u funkciji 24 sata na dan, a nadzire ga pet policijskih službenika – 4 operatera i jedan policijski službenik za graničnu kontrolu iz Postaje granične policije Metković. Po potrebi, pomoć pružaju policijski službenici Policijske postaje Ploče.

Za obavljanje poslova zaštite državne granice na moru, na navedenom području koristi se plovilo tip C, koje je angažirano 24 sata.

**Granični prijelaz Nova Sela (na koridoru Vc)**

Novi međunarodni cestovni granični prijelaz za putnički i robni promet Nova Sela sa svim inspekcijskim službama izgrađen je na koridoru Vc na teritoriju Republike Hrvatske i pušten u rad 1. srpnja 2013. godine.

Na novom graničnom prijelazu, granična policija ima sve uvjete za obavljanje graničnih provjera sukladno Zakoniku o schengenskim granicama (definirane procedure, potrebnu tehničku i IT opremu i instaliran NISUDG).

## Luka Ploče

U tijeku je rekonstrukcija i modernizacija luke Ploče. Radovi na izgradnji ulaznog terminala, u kojem će biti osigurani prostori za graničnu policiju bit će dovršeni do kraja 2014. godine. Istovremeno se radi i na proširenju luke i BIP-a.

Pristupanjem Republike Hrvatske u Europsku uniju u potpunosti se primjenjuje pravna stečevina Europske unije.

Po završetku svih radova, granična policija će dobiti bolje tehničke i infrastrukturne uvjete za obavljanje poslova iz svoje nadležnosti, a puna primjena pravne stečevine EU osigurana je prije pristupanja Republike Hrvatske u EU.

## 3.2. Carina

### Zakonodavni okvir

Tijekom 2013. godine nastavljeno je usklađivanje odredbi carinskih propisa Republike Hrvatske s odgovarajućim odredbama carinske pravne stečevine Europske unije. U tom smislu donesena je Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe za provedbu Carinskog zakona (NN 10/13) čime je uspostavljen odgovarajući sustav za vaganje banana a kako bi danom pristupanja u Europsku uniju bile provedene sve pripreme koje će omogućiti ispravnu primjenu odgovarajućih odredbi sadržanih u Uredbi za provedbu Carinskog zakonika Zajednice, čime će se izbjeći nepoželjni financijski efekti koji mogu nastati zbog neprovedbe ovih mjera.

Donesen je Zakon o provedbi carinskih propisa Europske unije (NN 54/13) kojim se dodatno uređuju pitanja provedbe temeljnih carinskih propisa EU (kao što je npr. zastupanje u carinskim postupcima, detalji provedbe carinskog nadzora i provjera, nadležnost carinskih tijela u određenim slučajevima, oduzimanje i prodaja robe, ustupanje robe u korist države i kamate), propisuje kaznene odredbe jer iste nisu uređene carinskim zakonodavstvom EU, stavljaju izvan snage nacionalni carinski propisi (Carinski zakon, Zakon o carinskoj tarifi i Uredba o provedbi carinskog zakona) čime se omogućava direktna primjena carinskih propisa EU danom pristupanja i slično.

Donošenjem naprijed navedenog Zakona stvorena je pravna osnova za donošenje slijedećih pravilnika za neposrednu provedbu Zakona:

- Pravilnik o EORI broju (NN 64/13 i 89/13),
- Pravilnik o tarifi troškova uređivanja izvan uredovnog prostora i izvan uredovnog vremena carinskog ureda (NN 64/13),
- Pravilnik o upravljanju carinskim kvotama (NN 64/13),
- Pravilnik o privremenom smještaju robe i skraćenoj deklaraciji (NN 68/13),
- Pravilnik o uvjetima i načinu polaganja, primjene te povrata instrumenata osiguranja plaćanja koji se koriste u carinskim postupcima (NN 70/13),
- Pravilnik o popunjavanju jedinstvene carinske deklaracije (NN 77/13) ,
- Pravilnik o postupanju s oduzetom i ustupljenom robom (NN 78/13),
- Pravilnik o ispravama koje se koriste za potrebe izvoza robe obuhvaćene izvoznim naknadama i izvan kvotnog šećera te posebnostima izvoznog postupka u vezi s tom robom (NN 76/13),
- Pravilnik o ostvarivanju prava na oslobođenje od carine (NN 93/13).

Ujedno, tijekom 2013. godine donesen je niz provedbenih uputa kojima se detaljno pojašnjava način postupanja carinskih službenika prilikom provedbe carinskih propisa EU i nacionalnih carinskih propisa.

## Upravljanje i organizacija

Početak 2013. godine provedena je stručna i sustavna analiza tada postojećeg ustroja Carinske uprave, kao i potreba u vezi s obvezama koje proizlaze iz okolnosti pristupanja Republike Hrvatske u Europskoj uniji, uvažavajući pritom sve relevantne pokazatelje koji utječu na ustroj organizacijskih jedinica, kao i njihovu vrstu.

Na temelju spomenute analize, provedena je II. faza reorganizacije ustroja Carinske uprave sukladno načelima efikasnosti, fleksibilnosti, ekonomičnosti, te maksimalne dostupnosti gospodarskim subjektima uz uvažavanje potrebe osiguranja nesmetanog i učinkovitog funkcioniranja carinske službe s prvim danom članstva u Europskoj uniji u kojim okolnostima će Carinska uprava izravno primjenjivati europske carinske propise sukladno standardima postupanja carinskih službi zemalja članica Europske unije.

Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva financija u dijelu koji se odnosi na Carinsku upravu (NN 78/13) obavljene su izmjene unutarnjeg ustrojstva Ministarstva financija Carinske uprave, kojima se osim Središnjeg ureda uvode se četiri područna carinska ureda u Zagrebu, Osijeku, Splitu i Rijeci (umjesto 7 carinarnica), 18 carinskih ureda u ostalim dijelovima Republike Hrvatske te 10 graničnih carinskih ureda kao nižih ustrojstvenih jedinica PCU-a.

### Procedure

U cilju usklađivanja rada i povećanja učinkovitosti, a radi uspostavljanja veće sigurnosti na međunarodnim granicama i smanjenja prekograničnog kriminala tijekom 2013. u okviru provedbe zatvaranja IPA 2010 Twinning projekta „Integrirano upravljanje granicom (IBM) – daljnje jačanje provedbenih kapaciteta carine i granične policije” izrađeni su priručnici radnih procesa za sve oblike prometa (cestovni, zračni, željeznički i pomorski) i use-case.

### Ljudski potencijali i obuka

U Carinskom centru sukladno Obrazovnom planu za obuku i stručno usavršavanje carinskih službenika tijekom 2013. godine (u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca) provedeno je ukupno 188 obrazovnih aktivnosti (seminara, radionica, tečajeva i stručnih sastanaka) za 4923 polaznika.

Obuhvaćena su sljedeća stručna područja i teme:

- Obuka za vježbenike i novoprimljene službenike,
- Provođenje dokaznih radnji i podnošenje kaznenih prijava sukladno odredbama Zakona o kaznenom postupku,
- Edukacija i praktične vježbe primjene sigurnosnih mjera pri provođenju ovlasti zaustavljanja vozila, pregledu i pretrazi prijevoznih sredstava,
- Edukacija i praktične vježbe za obuku ovlaštenih carinskih službenika za primjenu sredstava prisile,
- Stručno usavršavanje ovlaštenih carinskih službenika – inspektora,
- Primjena sustava za upravljanje rizicima,
- Croatia DNA training,
- Law Enforcement Multi Agency Training,
- EU cooperation in exportcontrol of dual-use – BAFA,
- EUROTAX - konzultativno/edukacijski sastanak,
- Suzbijanje krijumčarenja droga i prekursora,
- Nadzor prijenosa gotovine preko granice i sprječavanje pranja novca,
- Granična kontrola nuklearnog i drugog radioaktivnog materijala,
- Roba vojne i dvojne namjene,
- Jačanje kapaciteta za provedbu nadzora prekograničnog prometa otpadom – IPA 2009 Twinning projekt,
- Licenciranje vodiča i službenih pasa,
- Carinski sustav nakon 1. srpnja 2013. godine,
- Priprema za primjenu ICS-a,

- Izvozni postupak u EU, uporaba sigurnosnih deklaracija u izvozu i uporaba ECS aplikacije,
- Korištenje sustava ICSMS u području tehničkih proizvoda,
- Izvozni postupak u EU, uporaba sigurnosnih deklaracija u izvozu i uporaba ECS aplikacije,
- Priprema za primjenu HRAIS-a,
- EOS sustav (AEO segment),
- Edukacija o sigurnosti zaštite u sklopu AEO koncepta,
- Tradicionalna vlastita sredstva A i B računi,
- Intelektualno vlasništvo – prepoznavanje krivotvorina,
- Uredba Vijeća EU 1380/2003 i Naputak za provedbu carinskih mjera za zaštitu intelektualnog vlasništva,
- Novi zakon o trošarinama te primjena i provedba novih propisa o trošarinama i posebnim porezima,
- Oporezivanje trošarinskih proizvoda,
- Integracija nacionalnih mjera u ITMS – TARIC,
- Tarifni propisi Europske unije, zajedničke carinske tarife i TARIC,
- Zajednička agrarna politika,
- Provedba multilateralnih sporazuma o zaštiti prirode i okoliša i suzbijanje krijumčarenja s naglaskom na CITES konvenciju i Zakon o prekograničnom prometu i trgovini divljim vrstama,
- Neprijavljeni i neregulirani ribolov,
- Uzimanje uzoraka i sigurnosno-tehnički uvjeti,
- Zajednička trgovinska politika,
- Carinska vrijednost robe i utvrđivanje pravila podrijetla, EU aspekti,
- Pravila podrijetla u EU,
- Tarifni propisi EU,
- Provođenje nadzora,
- Kontrola i pregled zrakoplova,
- Priprema korisnika Sustava izvješćivanja o prijevarama i nepravilnostima (OWNRES) uz rad na aplikaciji,
- Prekršajni postupci nakon pristupanja RH u EU,
- Rad u EMCS-u.

Krajem 2013. godine izrađen je i prijedlog Obrazovnog plana za carinske službenike za 2014. godinu. U tijeku je izrada Strategije stručnog osposobljavanja i usavršavanja službenika Carinske uprave za razdoblje od 2014. – 2017. godine, te izrada kompetencijskog okvira carinskih službenika sukladno EU kompetencijskom okviru.

### **Komunikacija i razmjena informacija**

Putem web stranica Carinske uprave [www.carina.hr](http://www.carina.hr) korisnici tj. pravne i fizičke osobe, kao i svi službenici Carinske uprave u mogućnosti su upoznati se sa svim zakonskim i podzakonskim propisima, kao i ostalim informacijama koje proizlaze iz djelokruga rada Carinske uprave. Navedene stranice se u suradnji sa stručnim sektorima svakodnevno pune novim sadržajima. Carinska uprava putem navedenih stranica omogućila je i postavljanje konkretnih upita Carinskoj upravi, a neka od takvih pitanja s odgovorima objavljuju se pod linkom: „Pitanja i odgovori”. Putem navedenih stranica korisnici se mogu upoznati s Antikorupcijskim programom Carinske uprave, obrascem za prijavu korupcije, kao i besplatnim brojem telefona: 08001222, putem kojeg su u mogućnosti od 0-24 sata Službi za operativnu komunikaciju i podršku informacijsko-komunikacijskim sustavima (HELP DESK) prijaviti sve oblike moguće korupcije u carinskoj službi ili nekog od oblika nezakonitosti koji su iz nadležnosti Carinske uprave, kao što mogu zatražiti i osnovne informacije iz nadležnosti Carinske uprave.

Carinska uprava putem nadležne Službe za informiranje Ministarstva financija, rukovoditelja ustrojstvenih jedinica i drugih službenika koji su za to pisano ovlašteni, a u suradnji s predstavnicima medija, javnim priopćenjima kontinuirano ističe konkretne rezultate carinske službe, kao i novosti iz zakonodavnog dijela s ciljem jačanja povjerenja javnosti u carinu kao važnu, stručnu i pouzdanu organizaciju koja djelotvorno vrši svoj zadatak zaštite društva i gospodarstva od krijumčarenja i prijevara.

U suradnji sa stručnim sektorima Carinske uprave, tijekom 2013. godine provedeno je nekoliko akcija podizanja razine svijesti u građana vezano uz problematiku zaštite intelektualnog vlasništva. Naime, tijekom 2013. godine provedene su tri uspješne promotivne akcije i to 16. veljače 2013. godine, u Zagrebu, u trgovačkom centru City Center One East, 3. srpnja 2013. godine na rivi u Rovinju, te 23. studenog 2013. godine u Zagrebu u trgovačkom centru City Center One West. Carinski službenici koji su sudjelovali u tim akcijama pokazali su rezultate rada na suzbijanju prekograničnog prometa krivotvorene robe, a akcija je pokazala dobar primjer suradnje između tijela državne uprave i privatnog sektora u pogledu edukacije građana o opasnostima od kupnje krivotvorenih proizvoda.

Carinska uprava je isto tako tijekom godine, osigurala sva prava fizičkim i pravnim osobama, a vezano za primjenu Zakona o pravu na pristup informacijama.

### **Infrastruktura i oprema**

U 2013. godini nastavljene su aktivnosti vezane za izgradnju i usklađivanje aplikacija NCTS (Novi kompjuterizirani provozni sustav), ECS (Sustav kontrole izvoza), ITMS (Integrirano upravljanje tarifom), EMCS (Sustav nadzora i kontrole nad kretanjem trošarinskih roba u sustavu odgode), SEED (Sustav za razmjenu trošarinskih podataka), EOS (Sustav gospodarskih subjekata, koji uključuje EORI – Economic Operators Registration and Identification i AEO – Authorised Economic Operators), A i B računi (povezani sa sustavom tradicionalnih vlastitih sredstava), ICS (Sustav kontrole uvoza), CS/RD (Centralni servisi/Referentni podaci), HRAIS (sustav za obradu uvoznih carinskih deklaracija) sukladno funkcionalnostima i nacionalnim potrebama, Intrastat - sustav prikupljanja podataka o prometu roba unutar EU, dograđen je sustav upravljanja rizikom i povezan s novim sustavima, dodatno u okviru sustava za upravljanje rizicima razvijena je i podrška upravljanju i pripremi informacija za CIS (Customs Information System) koji će služiti razmjeni informacija o nepravilnostima otkrivenim pri carinskom poslovanju.

U tijeku je obnavljanje i dograđivanje informatičke i komunikacijske infrastrukture u cilju osiguranja neprekinute dostupnosti usluga i podrške carinskom poslovanju. Provedena su testiranja usklađenosti (conformance testing) s Europskom komisijom. Svi navedeni sustavi pušteni su u rad 1. srpnja 2013. godine, s danom pristupanja RH u EU, osim EMCS-a koji je pušten u rad 1. ožujka 2013. godine te NCTS-a i sustava za upravljanje rizicima (NCTS je funkcionirao već 2012. godine funkcionirao u međunarodnom okruženju, dok je sustav za upravljanje rizicima pušten u rad 2008).

Tijekom 2013. godine Carinskoj upravi su odobrena sredstva za nabavku IT opreme u okviru projekta IPA 2012 te je za potrebe tog projekta u razdoblju do kraja 2013 godine izvršena analiza tržišta te je objavljen natječaj za nabavku te opreme.

Tijekom 2013. godine nastavljeno je tehničko opremanje ovlaštenih carinskih službenika raspoređenih na rad u mobilne jedinice, ovlaštene za provedbu carinskog nadzora i carinskih provjera na cjelokupnom carinskom području Republike Hrvatske.

S tim u svezi, u 2013. godini kroz Projekt „EXBS“, program tehničke pomoći Vlade Sjedinjenih Američkih Država, Vladi Republike Hrvatske, Ministarstvu financija, Carinskoj upravi, Sektoru za nadzor, Službi za mobilne jedinice i pripadajućim odjelima za mobilne jedinice nabavljena je razna tehnička i računalna oprema, kao i oprema za detekciju skrivenih prostora u transportnim sredstvima te osobna oprema za detekciju radioaktivnosti, čija vrijednost prelazi 97.872,92 USD.

### **3.3. Granična veterinarska inspekcija**

#### **Zakonodavni okvir**

Zakonodavstvo vezano za obavljanje veterinarskih pregleda na graničnim veterinarskim postajama usklađeno je sa zakonodavstvom EU.

## Upravljanje i organizacija

Ustroj Granične veterinarske inspekcije Republike Hrvatske je usklađen sa zahtjevima EU. Novom Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva poljoprivrede za obavljanje veterinarskih pregleda na granici nakon pristupanja Republike Hrvatske EU predviđeno je sedam graničnih veterinarskih postaja na kojima će biti zaposlena 24 granična veterinarska inspektora i 7 administrativno tehničkih osoba. Na taj način osigurano je da se svi potrebni veterinarski pregledi obavljaju na graničnim veterinarskim postajama.

### Procedure

Za potrebe rada granične veterinarske inspekcije u 2013. godini ažurirane su Smjernice o organizaciji, slanju i primanju HR RASFF obavijesti unutar Sektora veterinarske inspekcije Uprave veterinarstva i pokretanju programa pojačanih pregleda te smjernice o koordiniranom postupanju graničnih veterinarskih inspektora i službenih veterinarara prilikom službenog uzorkovanja uvoznih pošiljaka životinja i proizvoda životinjskog podrijetla. Nastavljena je razrada procedura koje se provode u slučaju nepravilnosti kod provoza pošiljaka životinjskog podrijetla preko Neumskog koridora te je održana edukacija za djelatnike carine. Ažuriran je Naputak za carinu koji opisuje procedure za pregled kućnih ljubimaca u kojem se nalaze uvjeti koji moraju biti potvrđeni u obrascu veterinarskih certifikata koji moraju pratiti kućne ljubimce kao i naputak o provođenju nadzora nad proizvodima životinjskog podrijetla u osobnoj prtljazi putnika. Zbog promjena u propisima i u namjeri da se osigura daljnja ujednačenost i učinkovitost provedbe službenih kontrola, do pristupanja Europskoj uniji završeno je ažuriranje Priručnika o radu na graničnim veterinarskim postajama (4. inačica) koji sadrži sve opće procedure postupanja granične veterinarske inspekcije. Napisane su procedure o načinu obavljanja veterinarskih pregleda u pomorskim i zračnim lukama vezano za slobodne carinske zone te su u suradnji s ekspertima EU u izradi sve ostale posebne procedure postupanja na graničnim veterinarskim postajama.

### Ljudski potencijali i obuka

U Republici Hrvatskoj su se do dana pristupanja Europskoj uniji veterinarski pregledi obavljali na 17 graničnih veterinarskih postaja na kojima je bilo zaposleno 42 granična veterinarska inspektora. Budući da su ulaskom u Europsku uniju granice Republike Hrvatske jednim dijelom postale vanjske granice Europske unije na kojima je raspoređeno 7 graničnih veterinarskih postaja (prema Republici Srbiji, Bosni i Hercegovini te Crnoj Gori) izvršena je preraspodjela graničnih veterinarskih inspektora budući da nisu svi granični veterinarski inspektori mogli nastaviti rad na EU graničnim veterinarskim postajama. Napravljen je plan rasporeda broja graničnih veterinarskih inspektora na budućim dugoročnim EU postajama i plan raspodjele ostalog broja inspektora u regionalne veterinarske urede u veterinarske inspektore. Pri tom su određeni granični veterinarski inspektori koji su nastavili rad na EU graničnim veterinarskim postajama i u regionalnim veterinarskim uredima. Na taj način stvoreni su preduvjeti za nastavak provedbe „Ciljane edukacije“ graničnih veterinarskih inspektora koji su nakon ulaska Republike Hrvatske u Europsku uniju nastavili rad na EU graničnim veterinarskim postajama te graničnih veterinarskih inspektora koji su svoj rad nastavili u regionalnim veterinarskim uredima.

### Komunikacija i razmjena informacija

Graničnim veterinarskim inspektorima se tijekom 2013. godine osigurao pristup novim bazama podataka ili se povećala mogućnost pristupa postojećim bazama podataka kao npr. Registru farmi u Republici Hrvatskoj, Upisniku pasa cijepljenih protiv bjesnoće te informatičkim sustavima Ministarstva poljoprivrede koji osigurava elektroničku razmjenu dokumenata i bolji protok podataka. Granični veterinarski inspektori su i tijekom 2013. godine nastavili koristiti TRACES sustav a u završnoj fazi izrade je i Središnji veterinarski informacijski sustav (SVIS) koji bi trebao omogućiti lakši pristup svim bazama podataka iz područja veterinarstva.

## Sustavi informacijske tehnologije

Sofisticirana IT tehnologija dostupna je u svim postajama granične veterinarske inspekcije i osiguran je pristup internetu.

### Infrastruktura i oprema

U pogledu unaprjeđenja infrastrukture i opreme u okviru projekata IPA 2008 i IPA 2009 izgrađeno je i opremljeno šest odabranih graničnih inspekcijskih postaja, a granična inspekcijska postaja luka Rijeka je izgrađena i opremljena iz sredstava koncesionara „Jadranska vrata“ d.d. i iz državnog proračuna.

## 3.4. Fitosanitarna inspekcija

### Zakonodavni okvir

Nacionalno zakonodavstvo iz područja zdravstvene zaštite bilja te kontrole kvalitete svježeg voća i povrća redovito se tijekom 2013. godine ažuriralo sukladno izmjenama i dopunama relevantnog zakonodavstva Europske unije.

### Upravljanje i organizacija

Na temelju nove Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva poljoprivrede (NN 80/13) formiran je Sektor fitosanitarne inspekcije unutar Uprave kvalitete hrane i fitosanitarne politike. U okviru Sektora fitosanitarne inspekcije ustrojena je Služba za fitosanitarnu inspekciju te Služba fitosanitarne inspekcije u područnim jedinicama koja obuhvaća pet Odjela – područnih jedinica fitosanitarne inspekcije i to u Zagrebu, Varaždinu, Osijeku, Rijeci i Splitu.

Tijekom 2013. godine, u okviru svoje nadležnosti koja proizlazi iz usklađenog nacionalnog zakonodavstva, fitosanitarni inspektori nastavili su provedbu inspekcijskog nadzora i kontrole u području zdravstvene zaštite bilja i biljnih proizvoda u prometu preko državne granice i pri njihovu premještanju na teritoriju RH te kontrolu i inspekcijski nadzor tržišnih standarda kvalitete za voće i povrće koje se uvozi.

### Procedure

Zbog promjena u propisima i u namjeri da se osigura daljnja ujednačenost i učinkovitost provedbe službenih kontrola, inspektorima se redovito dostavljaju popisi novih propisa iz područja nadležnosti fitosanitarne inspekcije te obavijesti i nalogi sa detaljnim opisom postupanja inspektora.

### Ljudski potencijali i obuka

Neposredno prije pristupa RH u EU, u središnjici Sektora fitosanitarne inspekcije održana je radionica za fitosanitarne inspektore na temu najvažnijih promjena u primjeni propisa iz djelokruga fitosanitarne inspekcije nakon pristupanja RH Europskoj uniji te je u vezi s tim prezentirana tablica informiranja javnosti o nacionalnim i EU propisima.

Nastavno na preporuku FVO misije, predstavnici Europske komisije održali su dvodnevnu radionicu u svrhu priključivanja Republike Hrvatske EUROPHYT bazi - razmjena podataka o zadržavanju pošiljaka bilja koje se unose iz trećih zemalja.

Nastavljena je provedba programa posebnog nadzora nad 22 organizma štetna za bilje u skladu s usvojenim godišnjim programom. S tim u vezi, u travnju 2013. stručnjaci Zavoda za zaštitu bilja održali su radionicu za fitosanitarne inspektore na kojoj je prezentiran način obavljanja posebnog nadzora za nove štetne organizme.

U skladu s novom organizacijom Ministarstva poljoprivrede, dva nova fitosanitarna inspektora su zaposlena u kolovozu 2013, a jedan inspektor je prešao u drugo ministarstvo. Krajem 2013. godine dva fitosanitarna inspektora otišla su u mirovinu.

## **Komunikacija i razmjena informacija**

Radi ujednačene primjene određenih odredaba propisa i dobivanja brzih povratnih informacija o sumnji na pojavu štetnih organizama, fitosanitarnim inspektorima dostavljen je tijekom 2013. godine nalog o provedbi nove uredbe o dodatnim fitosanitarnim zahtjevima za pošiljke krumpira podrijetlom iz Egipta, nalog o korištenju Europhyt baze podataka o zadržanim pošiljkama bilja te razna pojašnjenja provedbenih odluka Europske komisije vezanih za štetne organizme na bilju s izravnom primjenom u svim državama članicama. Nastavno na preporuku FVO misije, inspektorima je dostavljena uputa i podsjetnik o obvezi označavanja fitosanitarnih certifikata nakon obavljenog fitosanitarnog pregleda.

## **Sustavi informacijske tehnologije**

Podsustav "Fitosanitarna inspekcija" (Podsustav FI), kao sastavni dio Fitosanitarnog informacijskog sustava (FIS) Ministarstva poljoprivrede, koji će biti informatička potpora svakodnevnom radu fitosanitarne inspekcije, u fazi je dorade nakon primjedaba proizašlih iz korisničkoga testiranja. Dogovoreno je postupno stavljanje Podsustava FI u produkcijsko korištenje, po modulima i inspekcijskim postupcima, a u skladu s prioritetima što ih je odredio korisnik. Predviđeno je da će produkcijski rad modula/inspekcijskih postupaka "Izvoz i reeksport" i "Uvoz" započeti do 30. lipnja 2014. godine, a ostalih modula do kraja 2014. godine.

## **Infrastruktura i oprema**

U cilju poboljšanja uvjeta rada fitosanitarne inspekcije, granični fitosanitarni prijelazi (Zračna luka Zagreb, luka Rijeka, Stara Gradiška, luka Ploče, Metković i Karasovići) izgrađeni su i opremljeni iz sredstava predpristupnih fondova EU (IPA 2008 i IPA 2009) i nacionalnih sredstava te stavljeni u funkciju 1. srpnja 2013. godine.

## **4. MEĐUAGENCIJSKA SURADNJA**

Međuagencijska suradnja omogućava optimalno korištenje postojećih ljudskih potencijala i resursa svih agencija, a sve u svrhu postizanja bolje i brže protočnosti prekograničnog prometa, povećanja sigurnosti granice, osiguranja zaštite života, zdravlja i imovine ljudi, zdravlja bilja, životinja i ekosustava uz granicu, te uspješnijeg suzbijanja svih oblika prekograničnog kriminala. To se postiže koordiniranom i zajedničkom aktivnošću te provedbom međusobno usklađenih propisanih procedura.

Tijekom 2013. godine ostvarena je izuzetno dobra suradnja s Ministarstvom financija – Carinskom upravom, Ministarstvom obrane, Ministarstvom vanjskih i europskih poslova, Ministarstvom pomorstva, prometa i infrastrukture, Ministarstvom poljoprivrede, Ministarstvom turizma, Hrvatskom turističkom zajednicom, Središnjom agencijom za financiranje i ugovaranje programa i projekata EU (SAFU), Geodetskom upravom i drugim državnim tijelima.

Hrvatski zakonodavni okvir svih agencija usklađen je sa standardima i pravilima Europske unije, te kao takav omogućava sveobuhvatnu suradnju između pojedinih agencija, ali i između agencija i drugih pravnih osoba koje su poslovnim interesima vezane uz upravljanje granicom i granični promet. U tu svrhu sklopljen je Sporazum o suradnji u integriranom upravljanju granicom na temelju kojega su, na svim razinama, imenovani koordinatori suradnje za njegovu provedbu. U skladu s citiranim Sporazumom razmjenjuju se informacije, održavaju zajednički sastanci koordinatora suradnje, izrađuju analitički proizvodi, te provode zajedničke mobilne kontrole i međuagencijske akcije.

Komunikacija, odnosno razmjena i protok informacija nužna je između svih agencija koje su uključene u upravljanje granicom. Po pitanju razmjene podataka između agencija u Republici Hrvatskoj, Dodatkom I. Sporazuma o suradnji u integriranom upravljanju granicom o razmjeni podataka između agencija, s Prilogom o sadržaju podataka koji se razmjenjuju, određene su vrste podataka koje će se međusobno razmjenjivati.

U okviru međuagencijske suradnje, završeni su zajednički projekti policije i carine, u kojima su sudjelovali austrijski i slovenski partneri, i to:

IPA 2010 Twinning light projekt „Podrška usklađivanju hrvatskog koncepta integriranog upravljanja granicom europskom konceptu Integriranog upravljanja granicom“. Cilj projekta bio je podizanje sveobuhvatnih kapaciteta službi nadležnih za kontrolu prijelaza državne granice u borbi protiv prekograničnog kriminaliteta i nezakonitih migracija kroz daljnji razvoj sustava integriranog upravljanja granicom i njegovo usklađivanje s europskim modelom. U suradnji sa slovenskim partnerima iz Ministarstva unutarnjih poslova Republike Slovenije, izrađena je Nacionalna Strategija integriranog upravljanja granicom koja je usklađena s EU IBM konceptom te Akcijski plan integriranog upravljanja granicom.

U cilju daljnjeg jačanja kapaciteta granične policije kao i ostalih službi na granici, u siječnju 2013. godine započeo je IPA 2010 - Twinning projekt „Integrirano upravljanje granicom“ (IBM) – daljnje jačanje provedbenih kapaciteta carine i granične policije. Projekt je završen u 2013. godini, a njegov cilj je daljnji razvoj efikasnog i učinkovitog sustava upravljanja granicom, osiguranje veće sigurnosti na međunarodnim granicama i smanjenje prekograničnog kriminaliteta i ilegalnih migracija.

Jednako tako, policija i carina zajednički su izradile, sukladno navedenom projektu, koncept obuke na temu „Integrirano upravljanje granicom“ u kojem su obuhvaćena dva modula: izobrazba predavača/multiplikatora i izobrazba korisnika. Cilj programa je da polaznici – policijski službenici granične policije i carinski službenici steknu potrebna znanja i vještine iz područja integriranog upravljanja granicom te budu osposobljeni za odgovarajuću primjenu EU i nacionalnog regulativnog okvira te najbolju EU praksu u funkciji maksimalnog olakšavanja protoka ljudi i roba preko državne granice uz istovremeno jačanje zajedničkih i koordiniranih mjera kontrole i podizanje profesionalnih standarda prilikom postupanja.

IPA 2010 – Twinning projekt „Integrirano upravljanje granicom (IBM) - daljnje jačanje provedbenih kapaciteta carine i granične policije“ kroz Komponentu 4 – izrađeno je Evaluacijsko Izvješće o postojećim procedurama i praksama za sudjelovanje granične policije u istragama prekograničnog kriminaliteta.

Jednako tako, kroz međuagencijsku suradnju provodi se zajednički projekt policije i carine IPA 2010 „Integrirano upravljanje granicom“ – Komponenta nabave opreme – vođenje i koordiniranje rada komponente, praćenje specifičnih ciljeva u zadanim rokovima, redovito izvješćivanje voditelja programa o napretku aktivnosti, kontroliranje izvješćivanja i ostale zadaće sukladno Priručniku za jedinice za provedbu projekta. Tijekom 2013. godine ugovoreni su LOT: 2., 3., 5. i 6.

## **Zakonodavni okvir**

Hrvatski zakonodavni okvir usklađen je sa zahtjevima i dobrom praksom Europske unije, te omogućava sveobuhvatnu suradnju između pojedinih agencija kao i drugih subjekata koji su poslovnim interesom vezani uz granični promet i sigurnost granice. Propisi agencija su usklađeni s propisima EU.

## **Upravljanje i organizacija**

Uspostavljeni su koordinirajući mehanizmi za provedbu Strategije integriranog upravljanja granicom. U svrhu nadzora provedbe Strategije, Vlada Republike Hrvatske je osnovala Međuresornu radnu skupinu za integrirano upravljanje granicom. Koordinirajući uloga provedbe Strategije i njenog provedbenog Akcijskog plana stavljena je u nadležnost Ministarstva unutarnjih poslova koje osigurava i administrativno tehničku podršku. Međuresorna radna skupina redovito održava sastanke, najmanje jednom u tri mjeseca, a po potrebi i češće.

## Procedure

Kroz IPA 2010 – Twinning projekt “Integrirano upravljanje granicom (IBM) - daljnje jačanje provedbenih kapaciteta carine i granične policije” – Komponenta 2, u cilju ubrzavanja i pojednostavljenja procedura izrađeni su Priručnici za zajedničke međuagencijske procedure za kontrolu na granici.

Sukladno Sporazumu o suradnji u integriranom upravljanju granicom, koordinatori suradnje na državnoj, regionalnoj i lokalnoj razini iz svih agencija na zajedničkim sastancima, na temelju analize rizika, organiziraju i provode zajedničke međuagencijske akcije. O provedenim akcijama i rezultatima rada redovito pisanim putem izvješćuju Međuresornu radnu skupinu.

## Ljudski potencijali i obuka

Službenici su osposobljeni za postizanje ciljeva međuagencijske suradnje. Službenici pojedinih agencija kontinuirano se informiraju o ciljevima i aktivnostima iz područja međuagencijske suradnje u okviru specijalističke obuke ili stručnog usavršavanja na terenu.

Za svaki granični prijelaz usklađeni su planovi rasporeda ljudskih potencijala kojima je omogućeno izvršavanje zadaća u skladu sa zahtjevima EU. Svaka služba ima dnevne rasporede rada kojim se službenici raspoređuju za obavljanje dnevnih poslova. Raspored ljudskih potencijala na graničnim prijelazima usklađuje se prema potrebi i u skladu sa zahtjevima i dobrom praksom EU.

## Komunikacija i razmjena informacija

Definirana je i omogućena redovita razmjena informacija i podataka između svih agencija na svim razinama. Na svim razinama (nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj) održavaju se redovni sastanci s ciljem učinkovite implementacije međuagencijske suradnje.

Stručni radni tim za infrastrukturu, opremu i informatičku tehnologiju je, (u nadležnosti MRS), utvrdio je da trenutno web stranica „Integrirano upravljanje granicom u Republici Hrvatskoj“ nije dostupna javnosti preko web stranice Ministarstva unutarnjih poslova, jer je isto sklopilo novi ugovor o održavanju web stranice te je potrebno izraditi novu web stanicu „Integrirano upravljanje granicom u Republici Hrvatskoj“.

## Sustavi informacijske tehnologije

Učinkovita i brza razmjena informacija između svih agencija omogućena je kroz IT sustave. Sporazumom o suradnji u integriranom upravljanju granicom i njegovim Dodatkom I. definirane su vrste podataka i informacija koji se razmjenjuju. Informacije se razmjenjuju putem web servisa.

Održan je radni sastanak Stručnog radnog tima za infrastrukturu, opremu i informatičku tehnologiju na kojem se raspravljalo o provedbi Dodatka I. Sporazuma o suradnji u integriranom upravljanju granicom te o Prilogu Dodatka I. o sadržaju podataka koji se razmjenjuju. Članovi navedenog stručnog radnog tima sudjelovali su u projektu IPA 2010 Twinning - „Integrirano upravljanje granicom – daljnje jačanje provedbenih kapaciteta carine i granične policije” na kojem se raspravljalo o navedenom Dodatku Sporazuma, te su se revidirali traženi podaci. Između Ministarstva unutarnjih poslova i Carine dogovorena je razmjena web servisa za Evidenciju prebivališta i boravišta za Republiku Hrvatsku, u vlasništvu MUP-a, i za Carinske prekršaje, u vlasništvu Carinske uprave. Informatičke službe MUP-a i APIS-a (za potrebe Carinske uprave) rade na izradi web servisa kojim bi se omogućila razmjena navedenih podataka. Za korištenje podataka od strane korisnika, potrebno je razviti dodatne aplikacije.

Na temelju zahtjeva Carine održan je sastanak s predstavnicima Službe kriminalističkih evidencija Ministarstva unutarnjih poslova te je dogovorena razmjena podataka iz evidencija kriminalističke policije s Carinskom upravom putem web servisa, odnosno direktnim putem dok se ne uspostave web servisi.

## Infrastruktura i oprema

U okviru projekta IPA 2008 „Daljnje jačanje kapaciteta granične veterinarske, fitosanitarne i sanitarne inspekcije“ u ožujku 2013. godine završena je izgradnja i opremanje objekta za potrebe fitosanitarne, veterinarske i sanitarne inspekcije u Zračnoj Luci Zagreb, te izgradnja objekta za potrebe veterinarske inspekcije na graničnom prijelazu Bajakovo.

Nakon raskidanja ugovora za izgradnju i nadzor izgradnje BIP-a (Border inspection post) Rijeka potpisanih u okviru IPA 2008 projekta, nastavak aktivnosti izgradnje BIP-a Rijeka preuzeo je koncesionar Jadranska vrata d.d. koji je pripremio projektну dokumentaciju te ishodio u svibnju 2012. godine lokacijsku dozvolu. Investicija izgradnje BIP-a s Jadranskih vrata kao koncesionara prenesena je na Lučku upravu Rijeka koja je krajem studenog 2012. ishodila građevinsku dozvolu. Nalog za početak radova izdan je početkom siječnja 2013., a radovi su dovršeni u travnju 2013. BIP Rijeka opremljen je iz nacionalnih sredstava.

U okviru projekta IPA 2009 „Unaprjeđenje četiri odabrana dugoročna veterinarska i fitosanitarna granična inspekcijska prijelaza“, u ožujku 2013. g. završena je izgradnja i opremanje objekata za potrebe veterinarske i fitosanitarne inspekcije na BIP-u Stara Gradiška. U okviru istog projekta, krajem lipnja 2013. g. završena je izgradnja i opremanje objekata za potrebe veterinarske i fitosanitarne inspekcije na BIP-ovima Metković, Ploče i Karasovići.

Stručni radni tim za infrastrukturu, opremu i informatičku tehnologiju, (u nadležnosti MRS), prikupio je podatke o postojećim telekomunikacijskim vezama i resursima pojedinih agencija na graničnim prijelazima, te je nakon analize zaključeno da je tehnički moguće realizirati zajedničko korištenje telekomunikacijskih vodova i resursa uz dogovor oko podjele troškova zakupa i održavanja istih.

## 5. MEĐUNARODNA SURADNJA

Međunarodna suradnja je jedan od temelja europskog koncepta integriranog upravljanja granicom<sup>1</sup>, a odnosi se na suradnju sa susjednim zemljama, suradnju s trećim zemljama i međunarodnim organizacijama u cilju osiguranja nesmetanog protoka osoba, roba i kapitala preko granice, jačanja sigurnosti te suzbijanja svih vrsta prekograničnog kriminaliteta.

U ovom poglavlju daje se pregled postignuća granične policije i drugih agencija na području međunarodne suradnje. Ista se provodi kroz održavanje bilateralnih i multilateralnih sastanaka, zajedničkih akcija, razmjenu podataka između agencija.

Iz djelokruga rada granične policije međunarodna suradnja vezana je za nadzor državne granice, posebice vanjskih granica EU i suzbijanje nezakonitih migracija, suradnju na području obuke graničnih policija i analize rizika. Aktivno sudjelovanje agencija u pripremi i izradi međunarodnih i međudržavnih ugovora, kao i njihova provedba je cilj svih agencija ojačati međunarodnu suradnju sa svim relevantnim službama i međunarodnim organizacijama ih njihovog djelokruga rada. Isto tako, predstavnici agencija sudjeluju u radu Europskih tijela, međudržavnih komisija i drugih tijela.

<sup>1</sup> Zaključci Vijeća EU br. 15801/06 od 6.12.2006 o Integriranom upravljanju granicom

## 5.1. Granična policija

U cilju stvaranja pretpostavki za uspješnu međunarodnu policijsku suradnju, Republika Hrvatska je potpisala nove bilateralne ugovore i bilateralne akte kao i ugovore o policijskoj suradnji u okviru međunarodnih tijela (sa SELEC Centrom i EUROPOL-om). Ujedno, Republika Hrvatska sudjeluje u radu INTERPOL-a, EUROPOL-a i SELEC Centra.

U dijelu prekogranične policijske suradnje sa susjednim zemljama, Republika Hrvatska ima potpisane bilateralne sporazume s Republikom Slovenijom, Mađarskom, Bosnom i Hercegovinom, Republikom Srbijom, Crnom Gorom i Talijanskom Republikom.

U siječnju 2013. godine je na temelju Sporazuma između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Mađarske o radu Dunavskog policijsko-sigurnosnog koordinacijskog centra, započela s radom Zajednička kontaktna služba Mohács/Mohač.

Dana 15. ožujka 2013. godine u Čapljini (Bosna i Hercegovina), potpisan je Protokol o osnivanju Zajedničkog kontaktnog centra na graničnom prijelazu Nova Sela (Republika Hrvatska) – Bijača (Bosna i Hercegovina) koji je započeo s radom u kolovozu 2013. godine, u prostorijama međunarodnog cestovnog graničnog prijelaza Nova Sela, na području Republike Hrvatske.

Na temelju Sporazuma između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Republike Srbije o policijskoj suradnji (NN-MU 1/10), dana 13. svibnja 2013. godine, u Batrovcima, Republika Srbija, potpisan je Protokol između Ministarstva unutarnjih poslova Republike Hrvatske, Ravnateljstva policije i Ministarstva unutarnjih poslova Republike Srbije, Direkcije policije o provođenju mješovitih ophodnji uz zajedničku državnu granicu. Sukladno članku 4. stavak 2. Protokola, za izradu zajedničkog plana stručnog osposobljavanja za policijske službenike koji će sudjelovati u provođenju mješovitih ophodnji ispred Ministarstva unutarnjih poslova Republike Hrvatske i Republike Srbije određen je Stručni radni tim.

Dana 19. lipnja 2013. godine, u Bruxellesu je potpisan Sporazum između Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine o pograničnom prometu, kao i Ugovor između Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine o graničnim prijelazima,

Uspostavljanje zajedničkih službenih mjesta za obavljanje granične kontrole na jednom mjestu (tzv. „one – stop – control“) s Republikom Slovenijom i Mađarskom – na temelju „Dogovora između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Republike Slovenije o uvođenju zajedničkih službenih mjesta za obavljanje granične kontrole“ (potpisan 12. lipnja 2013. godine u Zagrebu), dana 1. srpnja 2013. godine, tj. ulaskom Republike Hrvatske u Europsku uniju, započelo je obavljanje zajedničke granične kontrole na jednom mjestu na 35 graničnih prijelaza na granici Republike Hrvatske i Republike Slovenije. Granična policija Republike Hrvatske prešla je na 31 granični prijelaz u Republiku Sloveniju, na 2 granična prijelaza je granična policija Republike Slovenije prešla u Republiku Hrvatsku dok je na 2 granična prijelaza (GP Macelj, GP Rupa) ostavljena mogućnost obavljanja zajedničke granične kontrole na obje strane. Dana 1. prosinca 2013. godine uvedeno je obavljanje zajedničke granične kontrole na graničnom prijelazu Mihanović Dol – Orešje (prelazak na slovensku stranu), dok je 18. prosinca 2013. godine predmetno obavljanje granične kontrole uvedeno na graničnom prijelazu Požane – Sočerga (također prelazak na slovensku stranu). Dakle, ovakav način granične kontrole uspostavljen je na ukupno 37 graničnih prijelaza s Republikom Slovenijom. Trenutno je u tijeku postupak za uvođenje „one – stop – control“ na dodatnih 8 graničnih prijelaza s Republikom Slovenijom (Bregana naselje, Cvetlin, Lupinjak, Hum na Sutli, Razvor, Pribanjci, Brod na Kupi i Jelovice).

Sukladno najboljoj praksi Europske unije i u funkciji poboljšanja protoka ljudi i roba preko državne granice, na ukupno 37 lokacija na granici Republike Slovenije i Republike Hrvatske uveden je sustav obavljanja zajedničke granične kontrole na jednom mjestu (tzv. „one-stop-control“).

Sustav zajedničkog obavljanja granične kontrole uveden je na ukupno 7 graničnih prijelaza na državnoj granici s mađarskom stranom.

Na temelju Protokola između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Mađarske o izmjenama i dopunama Protokola između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Republike Mađarske o provedbi Ugovora između Republike Hrvatske i Republike Mađarske o obavljanju granične kontrole u cestovnom, željezničkom i vodnom prometu (potpisan 25. lipnja 2013. godine u Zagrebu), na granici između Republike Hrvatske i Mađarske predviđeno je zajedničko obavljanje granične kontrole na ukupno 7 graničnih prijelaza, od čega se na GP Goričan zajednička kontrola obavlja na hrvatskoj strani za putnički promet, dok je granična kontrola za teretni promet odvojena, a na GP Goričan II, granična kontrola se od ranije obavlja na Mađarskoj strani kao i na željezničkim graničnim prijelazima Koprivnica i Kotoriba. Na graničnim prijelazima Gola, Baranjsko Petrovo Selo i Duboševica započet će se sa zajedničkim obavljanjem granične kontrole nakon što se ostvare tehnički uvjeti na Mađarskoj strani.

Ulaskom Republike Hrvatske u Europsku uniju stekli su se uvjeti za provedbu čl. 19. Sporazuma između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Republike Mađarske o suradnji u borbi protiv prekograničnog kriminala (NN – MU 4/09), koji uređuje provedbu zajedničkih graničnih ophodnji. S provedbom zajedničkih graničnih ophodnji započeto je tijekom mjeseca listopada 2013. godine, te su provedene 24 zajedničke granične ophodnje od čega 12 na hrvatskom teritoriju i 12 na mađarskom teritoriju.

U vremenu od 1. do 14. rujna 2013. godine i u vremenu od 23. rujna do 5. listopada 2013. godine češki protueksplozijski ronionci, u suradnji s Državnom agencijom za istrage i zaštitu (SIPA) te PU vukovarsko-srijemskom i PU brodsko-posavskom, obavili su lociranje i podvodno čišćenje dijela korita rijeke Save kod Odžaka od ubojnih MES-a, koja su transportirana i uništena na području BiH.

Predstavnici graničnih policija Republike Hrvatske i Republike Slovenije održali su u rujnu 2013. godine u Ljubljani sastanak na kojem je postignut dogovor o prilagodbi pograničnog režima, odnosno izmjenama režima kontrole granica između Republike Hrvatske i Republike Slovenije koja je od 1. srpnja 2013. godine postala unutarnja granica EU. Radi usklađivanja sa zakonodavstvom EU u dijelu koji se odnosi na slobodu kretanja u EU Hrvatska i Slovenija trebale bi dopustiti prelazak granice preko graničnih prijelaza za pogranični promet svim osobama koje prema pravu Europske unije uživaju pravo na slobodu kretanja pod uvjetom da imaju i pokažu valjanu putnu ispravu, odnosno osobnu iskaznicu prilikom prelaženja granice.

Od 4. do 7. studenog 2013. godine u Koprivnici je održana 15. redovita Sjednica Mješovite hrvatsko – mađarske Komisije za obnavljanje, označavanje i održavanje državne granice. Na radnim sastancima navedene Komisije, održanim u Csurgu od 15. do 17. travnja 2013; u Kastvu od 2. do 4. srpnja 2013. godine i u Đurđevcu od 1. do 4. listopada 2013. godine raspravljalo se je o izmjeni i dopuni graničnih dokumenata na osnovi izvršenih graničnih radova u 2012. godini. Usuglašena su načela noveliranja graničnih dokumenata, te se započelo sa realizacijom pilot projekta vezano za noveliranje. Nadalje, ova Komisija je razmijenila podatke potrebne za izradu nove granične dokumentacije, izradila dokument Dopune i izmjene Opisa i planova državne granice, te je definirala tehničke specifikacije novih graničnih dokumenata.

Od 12. do 14. studenog 2013. godine, u Iloku, je održana konferencija graničnih policija Republike Hrvatske i Mađarske u organizaciji zaklade Hans – Seidel – Stiftung, njemačke organizacije koja potiče međunarodni dijalog i europsko ujedinjenje te pruža podršku pri izgradnji državnih institucija zemljama na putu u euroatlantske integracije kao i promicanje suzbijanja kriminala na međunarodnoj razini. Navedena konferencija je obuhvatila teme koordiniranog suzbijanja nezakonitih migracija, poticanje međunarodne suradnje te učinkovitu razmjenu informacija između zemalja regije putem zajedničkih centara za vezu.

U prosincu 2013. održana je TAIEX radionica s ciljem procjene institucionalnih i administrativnih kapaciteta te spremnosti hrvatske granične policije za pristup Schengenskom prostoru. U sklopu radionice, realizirane su posjete trojice EU stručnjaka određenim graničnim prijelazima, koji su održali završno predavanje i sačinili schengensko evaluacijsko izvješće. Sukladno nalazima stručnjaka, hrvatska granična policija ostvarila je značajan napredak u svim područjima granično-policijskih poslova koji će biti predmetom schengenske evaluacije te su dane preporuke za daljnja unaprjeđenja i poboljšanja.

U okviru međunarodne suradnje, a sukladno Protokolu između Ministarstva unutarnjih poslova Republike Hrvatske, Ravnateljstva policije i Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine, Granične policije o provođenju mješovitih ophodnji uz zajedničku državnu granicu, na temelju zajedničkog specijaliziranog nastavnog plana i programa provedeno je 17 dvodnevni obuka za 340 policijskih službenika na lokalnoj razini (po 170 iz svake države), koji će sudjelovati u provedbi mješovitih ophodnji. Isto tako provedena je radionica za rukovoditelje granične policije na lokalnoj i regionalnoj razini koji rade na poslovima zaštite državne granice kojom prilikom je iz RH obučeno 18 rukovoditelja.

Na temelju Sporazuma između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Crne Gore o policijskoj suradnji (NN - MU 15/11) izrađen je nacrt Protokola o provođenju mješovitih ophodnji uz zajedničku državnu granicu.

Međudržavno povjerenstvo za praćenje provedbe i primjene odredbi Sporazuma između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Republike Srbije o plovidbi, plovnim putovima na unutarnjim vodama i njihovom tehničkom održavanju – tijekom 2013. godine održalo je dva redovita sastanka na kojem je usuglašen konačni tekst nacrtu Pravilnika o održavanju vodnog puta rijeke Dunav na dionici od zajedničkog interesa od 1433,1 do 1295,5 rkm.

Mješovita hrvatsko-mađarska komisija za obnavljanje, označavanje i održavanje državne granice – u studenom 2013. godine u Koprivnici održala je XV. redovitu sjednicu na kojoj je zaključeno kako su obavljeni svi radovi vezano za obnavljanje, označavanje i održavanje državne granice planirani za 2012. godinu.

Na temelju potpisanog Radnog dogovora s agencijom Frontex i Akcijskog plana za njegovu implementaciju, predstavnici granične policije aktivno sudjeluju u aktivnostima Frontexa u području analize rizika, razmjene informacija, edukacije i zajedničkih operacija. Od područja suradnje u kojima su se realizirale najvažnije aktivnosti tijekom 2013. godine, treba istaknuti: sudjelovanja na upravljačkom odboru Frontex-a, konferencijama, bilateralnim sastancima, organiziranje zajedničkih operacija i akcija, konferencija nacionalnih koordinatora za obuku te ostvarivanje kontakata i razmjena informacija posredstvom nacionalnih kontakt točaka.

U području zajedničkih akcija treba izdvojiti aktivno sudjelovanje hrvatskih stručnjaka u Zajedničkim akcijama: NEPTUN 2013, Focal Points Air Border 2013 i Focal Points Land 2013, Return operations 2013, dok su u Republici Hrvatskoj uspostavljene 4 fokalne točke i to na GP Bajakovo, Stara Gradiška, Nova Sela Bijača i Karasovići.

Predstavnici hrvatske granične policije redovno i aktivno sudjeluju u provedbi projekata Frontexove Jedinice za obuku od kojih treba izdvojiti: Projekt „Otkrivanje ukradenih vozila“, „Otkrivanje krivotvorenih dokumenata“, „Engleski jezik za aerodromsku policiju“ te „Implementacija CCC-a“.

Međunarodna suradnja u skladu s najboljom europskom praksom uspješno se realizira i kroz rad službenika hrvatske granične policije u kvadrilateralom Centru za policijsku suradnju Dolga Vas u Sloveniji, kontaktnu službu na graničnom prijelazu Bajakovo-Batrovci i rad u Zajedničkoj kontaktnoj službi u Mohaču (Mađarska) koja je u operativnoj funkciji od početka siječnja 2013. godine.

U cilju jačanja svih oblika međunarodne policijske suradnje MUP ima akreditirane policijske časnike za vezu u INTERPOL-u, EUROPOL-u, SELEC-u, Republici Austriji, Republici Srbiji, Bosni i Hercegovini, Državi Izrael i zajedničkog slovensko-austrijsko-hrvatskog časnika za vezu u Veleposlanstvu Republike Slovenije u Rimu.

Ciljevi rada i zadaće granične policije na polju međunarodne suradnje će tijekom 2014. godine svakako biti daljnja uspostava zajedničke granične kontrole s jednim zaustavljanjem tzv „one stop control“ na graničnim prijelazima s Mađarskom i Republikom Slovenijom, potpisivanje svih pripadajućih provedbenih protokola s Crnom Gorom i Republikom Srbijom na temelju potpisanih

Sporazuma o policijskoj suradnji, uspostava provedbe mješovitih ophodnji na granici s Republikom Srbijom, sukladno potpisanom Protokolu, daljnje jačanje suradnje s Frontex agencijom kroz sudjelovanje u zajedničkim akcijama, projektima na području obuke, aktivnostima u okviru analize rizika kao i puna implementacija koncepta EUROSUR-a kao i usklađivanje sporazuma o policijskoj suradnji s Republikom Slovenijom s odredbama Konvencije o provedbi schengenskog sporazuma.

Republika Hrvatska je sklopila 26 sporazuma o predaji i prihvatu osoba, te je za provedbu istih, s hrvatske strane nadležna Služba za nezakonite migracije (Uprava za granicu) Ministarstva unutarnjih poslova. Danom ulaska u Europsku uniju Republika Hrvatska je preuzela readmisijske sporazume koje je potpisala Europska unija.

### **Zakonodavni okvir**

Što se tiče Sporazuma o pograničnom prometu sa susjednim zemljama, nakon ulaska Republike Hrvatske u Europsku uniju, na snazi je Sporazum između Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine o pograničnom prometu potpisan u lipnju 2013. godine, dok se sa Republikom Srbijom i Crnom Gorom isti trebaju potpisati u narednom razdoblju.

Nadgleda se provedba te iniciraju izmjene i dopune međunarodnih ugovora.

Procedure vezane za zajednički nadzor državne granice definirane su provedbenim protokolima potpisanih sporazuma o prekograničnoj policijskoj suradnji.

### **Upravljanje i organizacija**

Uspostavljen je model zajedničkog rada sa susjednim zemljama te je usklađen s dobrom praksom EU. Sklopljeni su sporazumi o prekograničnoj policijskoj suradnji sa svim susjednim državama. Na temelju potpisanih sporazuma i provedbenih protokola s Republikom Slovenijom i Bosnom i Hercegovinom provode se zajedničke ophodnje, službeni tranzit te ostali vidovi suradnje u funkciji jačanja sigurnosti zajedničkih granica.

Postoje zajednički kontaktni uredi i časnici za vezu sa susjednim i drugim zemljama. Časnici za vezu upućeni su u EUROPOL, INTERPOL, Republiku Austriju, Republiku Srbiju i Državu Izrael, te SELEC Centar. Uspostavljena je Zajednička kontaktna služba sa Republikom Srbijom na GP Bajakovo-Batrovci, te sa Bosnom i Hercegovinom Zajednički kontaktni centar na GP Nova Sela – Bijača, a hrvatski policijski službenici rade i u Centru za policijsku suradnju Dolga Vas, kao i Zajedničkoj kontaktnoj službi u Mohaču.

### **Ljudski potencijali i obuka**

Provodi se obuka granične policije vezano za provedbu sporazuma. Za potrebe provedbe zajedničkih ophodnji provodi se obuka granične policije s graničnom policijom susjednih zemlja.

### **Komunikacija i razmjena informacija**

Uspostavljen je sustav komunikacije i razmjene informacija na međunarodnoj razini. Provodi se razmjena informacija s graničnim policijama susjednih zemalja, međunarodnim organizacijama i FRONTEX-om. Informacije i podaci razmjenjuju se putem časnika za vezu u RH kao i preko Centra za suradnju Dolga Vas u Sloveniji i Zajedničke kontaktne službe Bajakovo-Batrovci, Zajednički kontaktni centar Nova Sela Bijača i Zajedničke kontaktne službe u Mohaču.

## Sustavi informacijske tehnologije

Stručni radni tim za infrastrukturu, opremu i informatičku tehnologiju je u 2013. godini na ostvarenju ciljeva međunarodne suradnje iz Akcijskog plana za provedbu strategije integriranog upravljanja granicom Republike Hrvatske utvrdio je da je potrebno omogućiti razmjenu informacija putem direktnih telefonskih linija između određenih susjednih graničnih prijelaza gdje još to nije omogućeno. Prijašnjih

godina uspostavljene su direktne telefonske linije između susjednih graničnih prijelaza Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine: 1. Metković – Doljani, 2. Strmica - Bosansko Grahovo, 3. Kamensko – Kamensko, 4. Stara Gradiška – Gradiška. Samostalna služba za izgradnju i održavanje graničnih prijelaza, pri Ministarstvu financija, nakon izrade potrebne tehničke dokumentacije i dobivanja dozvola za izvedbu radova na mostovima koji spajaju hrvatsku i bosansko-hercegovačku stranu pokrenula je i izvela predviđene radove s hrvatske strane za povezivanje susjednih graničnih prijelaza na sljedećim graničnim prijelazima: 1. Slavonski Brod – Bosanski Brod, 2. Slavonski Šamac – Bosanski Šamac, 3. Vinjani Donji – Gorica, 4. Dvor – Bosanski Novi. Predviđeni radovi na povezivanju GP Županja– GP Orašje nisu izvedeni jer je planirana rekonstrukcija mosta preko rijeke Save te će ovi radovi biti izvedeni naknadno.

### 5.2. Carina

Tijekom 2013. godine održan je niz bilateralnih i multilateralnih sastanaka u cilju jačanja međunarodne suradnje Carinske uprave Republike Hrvatske s carinskim službama drugih zemalja i relevantnim međunarodnim organizacijama.

Od 1. srpnja 2013. godine kada je Republika Hrvatska postala članica Europske unije, stručnjaci Carinske uprave Republike Hrvatske aktivno sudjeluju na sastancima radnih tijela Europske unije.

### 5.3. Granična veterinarska inspekcija

#### Zakonodavni okvir

Zakonodavni okvir vezan za prekogranične postupke i uvozne zahtjeve usklađen je sa zakonodavstvom i dobrom praksom EU. Prekogranične aktivnosti se temelje na Zakonu o veterinarstvu (NN 82/13) i usklađenim propisima koji uključuju elemente vezane za prekograničnu suradnju.

#### Upravljanje i organizacija

Prekogranična suradnja je omogućena kroz koordinaciju graničnih veterinarskih inspeksijskih službi sa susjednim zemljama. Granične veterinarske kontrolne točke smještene su na graničnim prijelazima na temelju analize protoka roba na graničnim prijelazima (uvoz, izvoz, provoz/tranzit).

#### Procedure

Procedure granične veterinarske inspekcije vezane za međunarodnu suradnju i prekogranične aktivnosti, usklađene su sa zakonodavstvom i najboljom praksom EU. Nacionalno zakonodavstvo o prekograničnim procedurama i međunarodnoj suradnji je u potpunosti usklađeno sa zakonodavstvom EU-e.

#### Ljudski potencijali i obuka

Organizirana je obuka za granične veterinare o međunarodnoj suradnji i prekograničnim aktivnostima. Procijenjen je i izrađen postojeći nastavni plan obuke međunarodne suradnje.

## **Komunikacija i razmjena informacija**

Uspostavljena je otvorena i aktivna komunikacija na svim razinama između službi granične veterinarske inspekcije i službi susjednih zemalja i većih zemalja uvoznica/izvoznica. Ne postoje redovni međunarodni kontakti ili sastanci na središnjoj ili lokalnoj razini (na postajama granične inspekcije).

### **Sustavi informacijske tehnologije**

Uspostavljen je moderan i standardiziran IT sustav i oprema koji omogućavaju pristup međunarodnoj bazi podataka i informacije međunarodnim kolegama.

## **5.4. Fitosanitarna inspekcija**

### **Zakonodavni okvir**

Nacionalno zakonodavstvo iz područja zdravstvene zaštite bilja redovito se usklađuje s izmjenama relevantnog zakonodavstva Europske unije čime se omogućava zadovoljavajuća primjena procedura u prometu roba biljnog podrijetla preko državne granice, brza razmjena informacija, bolja suradnja sa istovjetnim službama susjednih zemalja i država članica Europske unije te regionalnim i međunarodnim organizacijama.

### **Upravljanje i organizacija**

Pravilnikom o uvjetima i načinu unošenja određenog bilja i biljnih proizvoda iz susjednih trećih zemalja u pogranično područje Republike Hrvatske, koji je stupio na snagu 1. srpnja 2013. godine, između ostalog propisani su posebni uvjeti uz koje se određeno bilje može unositi u pogranično područje Republike Hrvatske bez fitosanitarnog pregleda, određeno je tko su korisnici prava unošenja bilja u pogranično područje Republike Hrvatske ili susjedne zemlje te je propisan granični postupak pri unošenju bilja u pogranično područje uz povlaštene uvjete za korisnike prava. Odredbe ovog Pravilnika za sada se primjenjuju samo na unošenje određenog bilja iz pograničnog područja Bosne i Hercegovine u pogranično područje Republike Hrvatske jer je Republika Hrvatska potpisala s Bosnom i Hercegovinom Sporazum o pograničnom prometu.

Donošenju navedenog Pravilnika prethodilo je nekoliko trilateralnih sastanaka predstavnika Republike Hrvatske, Bosne i Hercegovine i Europske Komisije u Bruxellesu.

### **Procedure**

Sukladno zakonodavstvu Europske unije, dobroj praksi i međunarodnim normama, primjenjivale su se jasne procedure vezane uz zadržavanje pošiljaka bilja, biljnih proizvoda i drugih nadziranih predmeta.

Predstavnici Europske komisije održali su dvodnevnu radionicu u svrhu priključivanja Republike Hrvatske EUROPHYT bazi - razmjena podataka o zadržavanju pošiljaka bilja koje se unose iz trećih zemalja.

### **Ljudski potencijali i obuka**

Kako bi se osposobili za provođenje aktivnosti vezanih za međunarodnu suradnju, fitosanitarni inspektori tijekom 2013. godine sudjelovali su na međunarodnim stručnim seminarima i radionicama za fitosanitarne inspektore.

## **Komunikacija i razmjena informacija**

Na svim ispostavama unutar Područnih jedinica fitosanitarne inspekcije, putem interneta, inspektori imaju pristup posebnoj bazi podataka o važnim konvencijama, sporazumima, međunarodnim i

regionalnim organizacijama, vlastitom zakonodavstvu, zakonodavstvu Europske unije i zakonodavstvu drugih zemalja, normama, podacima o rasprostranjenosti štetnih organizama i drugo.

Tijekom 2013. godine razmjenjivale su se informacije o zadržanim pošiljkama bilja sa službenim tijelima nadležnim za zaštitu bilja zemlje izvoznice i EPPO-m. Razmjenjivali su se također podaci o novim propisima iz područja biljnog zdravlja, mjestima ulaska za pošiljke bilja, iznenadnoj pojavi štetnog organizma i drugo.

Da bi se osigurala brza, učinkovita i nesmetana razmjena informacija, tijekom 2013. godine radilo se na testiranju podsustava „Fitosanitarna inspekcija“ u okviru projekta informatizacije pod nazivom „Dizajniranje, razvoj i implementacija informacijskog sustava za fitosanitarno područje“, koji uključuje i informatičku potporu radu fitosanitarne inspekcije. Ciljevi projekta jesu izrada, razvoj i implementacija cjelovitog informacijsko-komunikacijskog sustava u fitosanitarnom području, kao potpore svim aktivnostima koje proizlaze iz nacionalnog i međunarodnog fitosanitarnog zakonodavstva te međunarodnih normi u području biljnog zdravlja.

## **5.5. Granična sanitarna inspekcija**

S obzirom na kretanje ljudi u svrhu zaštite pučanstva od unošenja karantenskih i drugih zaraznih bolesti u Republiku Hrvatsku nužna je njihova zdravstvena kontrola kao i nadzor nad zdravstvenom ispravnošću i kakvoćom hrane ne-životinjskog podrijetla, predmetima opće uporabe, kemikalijama i biocidnim pripravcima te nadzorom brodova u međunarodnom prometu, slijedom čega te zadaće pripadaju u nadležnost Ministarstva zdravlja odnosno granične sanitarne inspekcije, te su ovom poglavlju navedene aktivnosti koje se odnose na postupanje odnosno ustrojavanje Službe granične sanitarne inspekcije.

### **Zakonodavni okvir**

Zakonodavni okvir vezan za prekogranične postupke i uvozne zahtjeve usklađen je sa zakonodavstvom i najboljom praksom Europske unije. Hrvatsko sanitarno zakonodavstvo usklađeno je s EU zakonodavstvom.

### **Organizacija i upravljanje**

Postići najbolju organiziranost za uspješniji rad na graničnim prijelazima i mjestima carinjenja. GSI trenutno djeluje na graničnim prijelazima i ispostavama određenim Uredbom o graničnim prijelazima na kojima se obavlja sanitarni inspekcijski nadzor (NN 33/13).

### **Procedure**

Procedure granične sanitarne inspekcije vezane za prekogranične aktivnosti usklađene su sa zakonodavstvom i najboljom praksom EU. Prekogranične procedure i nadzor funkcioniraju na temelju nacionalnog zakonodavstva koje je usklađeno sa zakonodavstvom Europske Unije. Propisi o nadzoru za pojedinu rizičnu hranu su izrađeni.

### **Ljudski potencijali i obuka**

Organizirana je obuka granične sanitarne inspekcije o međunarodnoj suradnji i prekograničnim aktivnostima. Kroz organiziranu obuku korištenjem programa TAIEX i internu edukaciju inspektori se obučavaju o problematici vezanoj za prekogranični promet roba i opasnih kemikalija s obavljanjem službenih kontrola i uzorkovanjem za laboratorijske analize.

## Komunikacija i razmjena informacija

Uspostaviti otvorenu i aktivnu komunikaciju na svim razinama između službi granične sanitarne inspekcije i ostalih službi na graničnim prijelazima, ali i laboratorijskim ustanovama te sličnim djelatnostima u susjednim zemljama. Ne postoje redovni međunarodni kontakti ili sastanci na središnjoj ili lokalnoj razini (na postajama granične inspekcije). Na središnjoj upravnoj razini, redovito se prikupljaju i razmjenjuju važne informacije vezane za važna pitanja iz domene inspekcije koje se prenose inspektorima putem e-maila, telefona, faxom i poštom.

## Sustavi informacijske tehnologije

Postoji standardiziran IT sustav i oprema koji omogućavaju međusobno komuniciranje s kolegama ali ne i s ostalim subjektima u djelatnostima (laboratorijima, ostalim odjelima u Upravi, ili s inozemstvom). Svi inspektori posjeduju mobilno računalo pomoću kojeg zaprimaju i obrađuju predmete, zaprimaju e-mail i imaju pristup internetu. Umrežavanjem u jedinstvenu mrežu omogućuje se brža komunikacija i pojednostavljen je postupak zaprimanja predmeta i izrada izvješća.

## Infrastruktura i oprema

Odabrano je sedam dugoročnih graničnih sanitarnih prijelaza po pristupanju Republike Hrvatske u Europsku Uniju. To su: a) cestovni granični prijelazi: Bajakovo, Karasovići, Metković, Stara Gradiška, b) pomorski granični prijelazi: - Luka Ploče, Luka Rijeka i c) Zračni granični prijelaz u Zračnoj luci Zagreb. Trenutno svi prijelazi ne udovoljavaju zahtjevima EU u pogledu minimalnih uvjeta za obavljanje sanitarnih pregleda robe na ulaznim graničnim prijelazima.

## 6. MIGRACIJE, VIZE, AZIL

Područje migracija, viza i azila ima znatan utjecaj na upravljanje granicom, posebice stoga što se u ovom poglavlju obrađuje postupanje prema stranim državljanima koji žele ući, ulaze ili borave u Republici Hrvatskoj. U tom smislu, Republika Hrvatska kontinuirano poduzima niz aktivnosti kako bi se postigla puna usklađenost nacionalnog zakonodavstva kojim je uređeno ovo područje s pravnom stečevinom EU, prate se promjene u EU zakonodavstvu i implementira ih se u nacionalno zakonodavstvo, ostvaruju se pretpostavke za povezivanje s EU bazama podataka koje se odnose na ovo područje te informatički povezuju sve ustrojstvene jedinice unutar zemlje.

Zakon o strancima (NN 130/11, 74/13), na snazi od 1. siječnja 2012. godine, izmijenjen je i dopunjen u lipnju 2013. godine (Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o strancima NN 74/13). Na temelju Zakona doneseno je nekoliko provedbenih propisa iz područja migracija: Pravilnik o statusu i radu stranaca donesen je 26. travnja 2012. godine (NN 52/12), Pravilnik o načinu utvrđivanja uvjeta za ulazak i boravak u Republici Hrvatskoj državljana država članica Europskog ekonomskog prostora i članova njihovih obitelji te članova obitelji hrvatskih državljana donesen je 12. studenog 2012. godine (NN 126/12), a Pravilnik o postupanju prema strancima donesen je 24. siječnja 2013. godine (NN 14/13).

Isto tako su, na temelju Zakona o strancima doneseni i slijedeći podzakonski propisi: Uredba o načinu izračuna i visini sredstava za uzdržavanje stranaca u RH (NN 51/12), Pravilnik o polaganju ispita iz poznavanja hrvatskog jezika i latiničnog pisma u postupku odobrenja stalnog boravka (NN 121/12), Pravilnik o boravku i radu visokokvalificiranih državljana trećih država u Republici Hrvatskoj (NN 120), Pravilnik o načinu utvrđivanja uvjeta za odobrenje privremenog boravka strancima u svrhu znanstvenog istraživanja (NN 92/12 i 22/13), Pravilnik o načinu utvrđivanja uvjeta za odobrenje privremenog boravka stranaca u svrhu srednjoškolskog obrazovanja kroz programe razmjene učenika (NN 7/13) te Rješenje o utvrđivanju cijena obrazaca iz članka 64. stavka 2. Pravilnika o statusu i radu stranca u Republici Hrvatskoj (NN 130/12), Pravila boravka u Prihvatnom centru za strance (NN 66/13) i Rješenje o načinu izračuna troškova prisilnog udaljenja (NN 66/13).

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o strancima (NN 74/13) koji je stupio na snagu 27. lipnja 2013. godine, donesen je radi usklađivanja s Direktivom 2011/51/EZ od 11. svibnja 2011. kojom se dopunjuje

Direktiva 2003/109/EZ i proširuje primjena i na korisnike međunarodne zaštite i Direktivom 2011/98/EU od 13. prosinca 2011. godine, o jedinstvenom postupku obrade zahtjeva za izdavanje jedinstvene dozvole za boravak i rad državljanima trećih zemalja na državnom području države članice i o zajedničkom skupu prava za radnike iz trećih zemalja koji zakonito borave u državi članici.

Također su donesene izmjene i dopune podzakonskih propisa, i to: Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o statusu i radu stranaca u Republici Hrvatskoj (NN 81/13), Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu utvrđivanja uvjeta za ulazak i boravak u Republici Hrvatskoj državljana država članica Europskog ekonomskog prostora i članova njihovih obitelji te članova obitelji hrvatskih državljana (NN 81/13), Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o boravku i radu visokokvalificiranih državljana trećih država u Republici Hrvatskoj (NN 81/13).

Na temelju Zakona donesen je i Pravilnik o pograničnoj propusnici i dozvoli za jednokratni prijelaz zajedničke državne granice (NN 81/13 i 129/13).

Trenutačno se radi na tekstu novog Zakona o strancima, kojim će se nastojati pojednostaviti materija koju sadrži, odnosno ista prezentirati na jasan i koncizan način. Upućivanje novog Zakona o strancima u proceduru Vlade Republike Hrvatske predviđeno je za IV. kvartal 2014. godine.

U području viza, uz Uredbu o viznom sustavu (NN 54/12 i 38/13), čije su izmjene i dopune stupile na snagu 1. travnja 2013., Pravilnik o viznim obrascima (NN 111/12) i Pravilnik o vizama (NN 7/13) donesen je i četvrti provedbeni propis: Uredba o Hrvatskom viznom informacijskom sustavu, (NN 36/13).

Odluka Vlade Republike Hrvatske o privremenom olakšanom ulasku stranaca na osnovi valjanih schengenskih dozvola boravka i viza (NN 144/12 i 60/13) prestala je vrijediti 31. prosinca 2013. godine.

Međutim, Vlada Republike Hrvatske donijela je 18. prosinca 2013. godine Odluku o jednostranom priznavanju određenih isprava kao ekvivalentnih hrvatskim vizama, za tranzit kroz ili za namjeravane boravke na području Republike Hrvatske koji ne prelaze 90 dana u bilo kojem razdoblju od 180 dana (NN 156/13). Ova je Odluka stupila na snagu 1. siječnja 2014. godine.

Hrvatski vizni informacijski sustav (HVIS) implementiran je u sva vizna tijela. Razvijene su nove funkcionalnosti koje omogućuju prikupljanje biometrijskih podataka od podnositelja zahtjeva za vizu te predstoji njihovo testiranje. Uspostavljena je nova funkcionalnost koja omogućuje on-line ispunjavanje obrasca zahtjeva za vizu. U tijeku je daljnji razvoj te funkcionalnosti kako bi se omogućilo dodavanje fotografije i propisane dokumentacije uz on-line obrazac zahtjeva, kao i on-line uplata vizne pristojbe.

Readmisijski sporazum i protokol između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Republike Kosovo potpisan je 23. srpnja 2013. godine. Stupanje na snagu očekuje se tijekom 2014. godine.

U tijeku je proces proširenja sustava EURODAC i nabava potrebne informatičke opreme za policijske uprave/postaje i dva tranzitna centra za strance koja su u izgradnji, te njihovo povezivanje sa središnjim nacionalnim tijelom za EURODAC. Navedena oprema, odnosno live scann uređaj za uzimanje otisaka prstiju, nabavlja se uz pomoć sredstava Transition Facility programa. Od 1. srpnja 2013. godine, Republika Hrvatska započela je s provedbom dublinskog postupka, odnosno s primjenom Uredbe Vijeća (EZ-a) br. 343/2003 od 18. veljače 2003. godine o uvođenju kriterija i mehanizama za utvrđivanje države članice odgovorne za razmatranje zahtjeva za azil kojeg državljanin treće zemlje podnosi u jednoj od država članica, a od 1. siječnja 2014. godine s primjenom Uredba Europskog parlamenta i Vijeća (EU) br. 604/2013 od 27. lipnja 2013. godine o uvođenju kriterija i mehanizama za utvrđivanje države članice odgovorne za ispitivanje zahtjeva za međunarodnu zaštitu podnesenog u jednoj od država članica od strane državljanina treće zemlje ili osobe bez državljanstva, koja je zamijenila Uredbu Vijeća (EZ-a) 343/2003. U skladu s kriterijima navedene Uredbe, do 31.12.2013. godine, Republika Hrvatska prihvatila je odgovornost za ispitivanje zahtjeva za azil za 43 osoba, dok je istu odgovornost odbacila za 58 osoba, za čije je ispitivanje zahtjeva za azil utvrđena odgovornost druge države članice.

## Zakonodavni okvir

Uspostavljen je zakonodavni okvir u skladu sa zahtjevima i dobrom praksom EU i u potpunosti je usklađen sa zakonodavstvom i dobrom praksom EU.

## Procedure

Procedure o suradnji nadležnih tijela na području migracija, azila i viza dogovorene su i prilagođene dobroj praksi EU. Suradnja između nadležnih tijela je ostvarena. Procedure nisu potpuno usklađene i propisane. Potrebno je izraditi Priručnik za postupanje granične policije prema tražiteljima azila na graničnom prijelazu. Izrađen je Priručnik za obradu zahtjeva za produljenje vize u PU/PP i Korisničke upute za službenu zabilješku - kreiranje dopisa za službenu zabilješku, prosljeđivanje dopisa za službenu zabilješku.

Procedure za izdavanje viza jasno su definirane i usklađene s dobrom praksom EU. MVEP je izradilo Priručnik za HVIS za potrebe rada diplomatskih misija i konzularnih ureda s uputama za obradu zahtjeva za izdavanje viza, a Uprava za upravne i inspeksijske poslove izradila je Korisničke upute za službenu zabilješku u MUP-u i Priručnik za poslovni proces produljenja viza u PU/PP.

Izrađen je Pravilnik o vizama (jedinstveni akt) koji uređuje izdavanje viza u DM/KU, na granici i produljenje viza u PU/PP. U izradi je Priručnik za pravilnu primjenu zakonodavstva o vizama (MVEP), izdavanje, produljenje, poništavanje i ukidanje viza.

## Ljudski potencijali i obuka

Državni službenici koji rade na poslovnim procesima izdavanja viza educirani su o svim važnim pitanjima za njihov posao. Državni i policijski službenici koji rade na poslovnim procesima izdavanja viza prošli su osnovnu obuku za rad u Hrvatskom viznom informacijskom sustavu. Doneseni su potrebni provedbeni propisi: Pravilnik o viznim obrascima i Pravilnik o vizama i Uredba o Hrvatskom viznom informacijskom sustavu.

U sklopu provedbe *twinning light* komponente projekta IPA 2010 Potpora nacionalnom viznom sustavu, za koji je nadležno MVEP, u studenome i prosincu 2013. održana su četiri specijalistička tečaja i radionice za prepoznavanje krivotvorina, na kojima je sudjelovalo ukupno 56 službenika, od kojih 35 konzularnih i 21 policijski službenik. U prosincu 2013. i u siječnju 2014. godine održana su dva specijalistička tečaja i radionice o viznoj pravnoj stečevini EU, na kojima je sudjelovalo 45 službenika, od kojih 31 konzularni i 13 policijskih službenika. Izrađen je Priručnik za prepoznavanje krivotvorina koji je kao pomagalo dostupan u HVIS-u.

## Komunikacija i razmjena informacija

Uspostavljen je učinkovit sustav prikupljanja i obrade podataka i informacija na području migracija, azila i viza. Uspostavljen je „Hrvatski vizni informacijski sustav - HVIS“ - nacionalni sustav za razmjenu podataka između viznih tijela, koji obuhvaća sve podatke o podnesenim zahtjevima za vizu, izdanim, produljenim, odbijenim, poništenim i ukinutim vizama. Time su stvorene sve pretpostavke za brzu i kvalitetnu razmjenu informacija i podataka na području viza kao i kontrolu naljepnica viza. U sklopu opsežnih priprema za priključivanje HVIS-a u VIS EU, predstoji dogradnja dvaju sustava, HVIS-a i NISUDG-a kako bi se omogućila razmjena dodatnih podataka.

U Prihvatnom centru za strance i Prihvatilištu za tražitelje azila instalirana je i koristi se oprema za EURODAC.

## **Infrastruktura i oprema**

Tijekom 2008. i 2009. godine proveden je projekt PHARE 2005, PPF „Potpora MUP-u pripremi projektne/natječajne dokumentacije za izgradnju tranzitnih prihvatnih centara za strance“. U okviru ovog projekta izrađena je studija izvedivosti za izgradnju dva nova tranzitna prihvatna centra za nezakonite migrante i objekta za smještaj maloljetnika u Prihvatnom centru za strance u Ježevu, te procjena materijalno-tehničkih i financijskih troškova za izgradnju i stavljanje ovih objekata u funkciju. Za izgradnju tranzitnih centara odabrane su lokacije u Tovarniku i Trilju.

### **Objekt za smještaj maloljetnika u Prihvatnom centru za strance**

U siječnju 2011. godine nominiran je projekt IPA 2011 „Unaprjeđenje kapaciteta za maloljetnike i druge ranjive skupine nezakonitih migranata u Prihvatnom centru za strance“. Natječaj za izvođenje radova u Prihvatnom centru za strance objavljen je 28. lipnja 2013. godine, a rok za podnošenje prijave bio je do 15.10.2013. godine. Ugovor za izvođenje radova s ponuđačem potpisan je u veljači 2014. godine, dok je Ugovor o uslugama nadzora ugovorenih radova potpisan u ožujku 2014. godine. Radovi su započeli 5. svibnja 2014. godine, a rok za izgradnju je 15 mjeseci.

### **PGP Trilj i tranzitni centar u Trilju**

Dana 31. srpnja 2012 godine izdana je građevinska dozvola za izgradnju PGP Trilj i tranzitnog centra u Trilju. Tijekom 2013. godine Ministarstvo unutarnjih poslova je ishodovalo dokumentaciju za rješenje otpadnih voda i pročišćivača. U postupku javne nabave odabran je izvođač radova te je uveden u posao 15. svibnja 2014. Nominirano kroz Schengen Facility Fund.

### **Tranzitni centar Tovarnik**

Neriješeni su imovinsko-pravni odnosi u dijelu parcele koja bi trebala biti pristupni put od javne ceste do tranzitnog centra Tovarnik. Sporni dio parcele je u vlasništvu više fizičkih osoba, a zbog izostanka suglasnosti svih vlasnika za otkup njihovog dijela parcele Ministarstvo unutarnjih poslova je dana 7. rujna 2012. godine uputio Općinskom državnom odvjetništvu u Vukovaru prijedlog za izvlaštenje. MUP je kupio dio zemljišta za izgradnju pristupnog puta do centra te je u postupku ishodovanja građevinske dozvole. Nominirano kroz Schengen Facility Fund.

### **Prihvatilišta za tražitelje azila hotel Porin i Kutina**

Za smještaj tražitelja azila, MUP je tijekom 2013. godine u cijelosti od Hrvatskih željeznica preuzeo bivši hotel Porin. Time je kapacitet Prihvatilišta za tražitelje azila povećan za 600 mjesta. S navedenim smještajnim objektom ispunjeni su svi potrebni uvjeti za prihvata i smještaj tražitelja azila prema standardima EU. Preuzimanjem navedenog smještajnog objekta, smještajni kapaciteti za prihvata i smještaj tražitelja azila povećani su na kapacitet od 700 osoba.

Prihvatilište za tražitelje azila u Kutini trenutno je u procesu obnove, a njegovom će rekonstrukcijom biti osiguran smještajni kapacitet za 100 osoba, a navedena će lokacija biti namijenjena smještaju obitelji i ranjivih skupina tražitelja azila.

U slučaju značajnog povećanja broja tražitelja azila, Ministarstvo će razmotriti i mogućnost izgradnje namjenskog objekta za prihvata i smještaj tražitelja azila.

### III. OCJENA USPJEŠNOSTI PROVEDBE

Redovita godišnja analiza provedbe Strategije i Akcijskog plana i postignutih rezultata pokazuje da je Republika Hrvatska na području integriranog upravljanja granicom i u 2013. godini nastavila s ostvarivanjem važnih rezultata.

Sve uključene agencije nastavile su kontinuirano usklađivati nacionalni pravni i regulativni okvir s pravnom stečevinom Europske unije i dobrom praksom, jačati svoje administrativne, institucionalne, tehničke i druge sposobnosti i kapacitete, a s tim procesima nastaviti će se i u 2014. godini.

### IV. ZAKLJUČAK

Vidljivi rezultati dosadašnjih postignuća na području integriranog upravljanja granicom, od same ideje pa do realizacije kroz konkretne aktivnosti, garantiraju kako će se provedba novo izrađene Strategije integriranog upravljanja granicom, koja je usklađena s EU IBM konceptom i Akcijski plan integriranog upravljanja granicom isto tako uspješno nastaviti i u 2014. godini.

Unatoč činjenici da je u proteklih nekoliko godina, informatizacija svih uključenih agencija podignuta na znatno višu razinu, nužna pretpostavka za još efikasnije upravljanje granicom jest njihovo daljnje umrežavanje i povezivanje, te međusobna razmjena informacija i podataka. U tu svrhu potrebno je nastaviti s nabavom odgovarajuće informatičke opreme i daljnjim razvojem informatičke tehnologije.

I ovo VIII. izvješće o provedbi Strategije pokazuje da se na području integriranog upravljanja granicom nastavlja s poduzimanjem niza aktivnosti usmjerenih na jačanje administrativnih, institucionalnih i tehničkih kapaciteta i sposobnosti nadležnih agencija. Također, jasno je da su pred svim agencijama uključenim u integrirano upravljanje granicom još mnoge obveze koje trebaju ispuniti.

Punom i odgovornom primjenom nacionalnih programa za pristupanje Republike Hrvatske Europskoj uniji, provedbom različitih projekata financiranih iz pretpristupnih programa Europske unije i dosljednom primjenom međunarodnih ugovora koje je Republika Hrvatska potpisala i u 2014. godini možemo očekivati dobre i uspješne rezultate u ispunjenju obveza predviđenih Strategijom integriranog upravljanja granicom i njenim provedbenim Akcijskim planom, kao i drugim strateškim dokumentima koje je usvojila Vlada Republike Hrvatske.

VIII. Izvješće su izradile stručne službe svih uključenih agencija.

Zagreb, travanj 2014. godine.



## **VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

Na temelju članka 31. stavka 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 150/2011), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj \_\_\_\_\_ 2014. godine donijela sljedeći

### **ZAKLJUČAK**

1. Prihvaća se VIII. izvješće o provedbi Strategije integriranog upravljanja granicom Republike Hrvatske, u tekstu koji je Vladi Republike Hrvatske dostavilo Ministarstvo unutarnjih poslova, aktom broja: 511-01-152-37414/5-2014, od 16. srpnja 2014. godine.
2. Donosi se Strategija integriranog upravljanja granicom, u tekstu koji je Vladi Republike Hrvatske dostavilo Ministarstvo unutarnjih poslova aktom, broja: 511-01-152-37414/5-2014, od 16. srpnja 2014. godine, kojom se stavlja izvan snage Strategija integriranog upravljanja granicom Republike Hrvatske, donesena Zaključkom Vlade Republike Hrvatske, klase: 212-01/09-01/02, urbroja: 5030109-09-1, od 18. ožujka 2009. godine.
3. Donosi se Akcijski plan za provedbu Strategije integriranog upravljanja granicom, u tekstu koji je Vladi Republike Hrvatske dostavilo Ministarstvo unutarnjih poslova aktom, broja: 511-01-152-37414/5-2014, od 16. srpnja 2014. godine, kojim se stavlja izvan snage Akcijski plan za provedbu Strategije integriranog upravljanja granicom Republike Hrvatske, donesen Zaključkom Vlade Republike Hrvatske, klase: 022-03/13-07/29, urbroja: 50301-09/09-13-4, od 11. travnja 2013. godine.
4. Izvješće o provedbi Strategije iz točke 1., Strategiju iz točke 2. i Akcijski plan iz točke 3. ovoga Zaključka te ovaj Zaključak, Ministarstvo unutarnjih poslova dostavit će Međuresornoj radnoj skupini za integrirano upravljanje granicom Republike Hrvatske i njenim stručnim radnim timovima te središnjim tijelima državne uprave koja provode Strategiju integriranog upravljanja granicom.
5. Obvezuju se nadležna tijela državne uprave, koja provode ili sudjeluju u upravnim i drugim postupcima u kojima se izdaju odgovarajuća odobrenja za gradnju graničnih prijelaza i drugih objekata infrastrukture potrebnih za učinkovit nadzor granice, te koja provode ili sudjeluju u drugim aktivnostima, predviđenima Akcijskim planom iz točke 3. ovoga Zaključka, da prioritetno rješavaju sva pitanja iz svoje nadležnosti, s ciljem učinkovitog nadzora vanjskih granica Europske unije i spremnosti za pristupanje Schengenskom prostoru.
6. Ovaj Zaključak i Strategija integriranog upravljanja granicom objavit će se u Narodnim novinama.

Klasa:  
Urbroj:  
Zagreb,

**PREDSJEDNIK**

**Zoran Milanović**